



avec le concours de l'Agence française de développement

**l'Institut des Hautes Etudes du Développement Durable (IHEDD),
en partenariat avec l'Université Internationale de Côte d'Ivoire (UICI),
la Cellule d'Analyse des Politiques Economiques du CIRES (CAPEC),
et l'Ecole Nationale d'Administration de la République de Côte d'Ivoire (ENA)**

proposent un séminaire de haut-niveau sur le thème :

IDENTIFIER ET MESURER LES VULNERABILITES DE L'AFRIQUE DE L'OUEST EN VUE DE REPONSES OPERATIONNELLES

Abidjan, 22-25 novembre 2021

SOUS LE HAUT PATRONAGE DU

MINISTÈRE DU PLAN ET DU DÉVELOPPEMENT

MINISTÈRE DE L'ENSEIGNEMENT SUPÉRIEUR ET DE LA RECHERCHE SCIENTIFIQUE

MINISTÈRE DE LA FONCTION PUBLIQUE ET DE LA MODERNISATION DE L'ADMINISTRATION

DE LA RÉPUBLIQUE DE CÔTE D'IVOIRE



Contexte

Il est largement admis que les pays africains sont non seulement parmi les plus pauvres, mais aussi parmi les plus vulnérables du monde. Leur forte vulnérabilité, combinée au faible niveau de revenu et de capital humain, constitue un handicap majeur pour leur développement.

La vulnérabilité d'une économie résulte de la survenance ou de la récurrence de chocs de nature exogène, qui sont d'origine diverse : économique, climatique, sociétale. Il peut s'agir de l'instabilité du prix international des produits primaires (qui constituent encore une forte proportion des exportations de nombreux pays africains) d'épisodes de catastrophes naturelles et climatiques (qui réduisent drastiquement la production agricole), d'insécurité ou de violences(lorsque les pays deviennent des plaques tournantes d'un commerce international de drogue ou qu'ils subissent l'incursion de bandes armées étrangères ou encore, comme l'expérience récente l'a encore montré, d'épidémies coûteuses en vies humaines avec des conséquences néfastes sur l'activité économique. Si la vulnérabilité économique des pays africains est bien connue, leur fragilité socio-politique semble s'être accrue et il est probable que le changement climatique en exacerbe les conséquences. Les pays africains sont déjà affectés par les manifestations du changement climatique qui risquent de s'intensifier dans un avenir proche, alors même qu'ils n'en sont quasiment pas responsables. Ceci constitue un défi pour la mise en œuvre de la politique intérieure des États tout comme l'aide de la communauté internationale.

De nombreux facteurs structurels entraînent une forte sensibilité ou exposition des économies africaines aux chocs exogènes, qu'il s'agisse de leur taille, de leur localisation géographique ou simplement de leur faible niveau de développement, lequel se traduit par un manque d'infrastructures et une faible diversification des économies. Il appartient certes aux politiques nationales de pallier les conséquences des chocs exogènes. Cependant, si la résilience à la vulnérabilité dépend en grande partie du comportement des gouvernements, elle est aussi conditionnée par des facteurs structurels. Le faible niveau de développement des pays africains se caractérise en général par leur faible niveau de capital (bas niveau d'éducation et de santé), d'une composition de la population marquée par une proportion élevée de jeunes manquant de débouchés et souvent de la présence de déplacés internes ou de réfugiés en provenance d'autres pays africains eux-mêmes vulnérables mettant une forte pression sur des ressources déjà rares. Ces situations pèsent sur les finances publiques des pays africains et rendent difficiles la mise en œuvre de politiques budgétaires contra-cycliques. De plus, un certain nombre de facteurs comme le faible capital humain réduit les capacités du secteur public et privé, essentielles à la résilience. Comme les autres pays africains, et peut-être plus encore, les pays d'Afrique de l'ouest, par leurs caractéristiques géographiques et politiques, n'échappent pas à ces facteurs de vulnérabilité et de fragilité.

La lutte contre la vulnérabilité nécessite une identification de ses sources et déterminants structurels, ainsi qu'une clarification conceptuelle de ses différentes dimensions. *La vulnérabilité d'un pays comporte trois aspects, économique, environnemental et sociale*, qui correspondent aux trois dimensions généralement évoquées dans la présentation de l'agenda du développement durable.

La vulnérabilité économique structurelle peut être définie comme le risque que le développement économique d'un pays soit affecté par des chocs exogènes. Cette vulnérabilité est évidemment tributaire de la structure économique du pays, de ses caractéristiques géographiques, notamment de son climat dont l'ampleur des chocs est prise en compte dans sa mesure. La vulnérabilité climatique d'un pays est une composante de sa vulnérabilité économique. Mais les environnements sont de plus en plus affectés par les émissions mondiales de CO₂ et le réchauffement climatique qui en découle et qui représente une menace pour chaque pays, mais d'importance inégale. C'est pourquoi il est pertinent de mesurer spécifiquement la vulnérabilité des différents pays au *changement climatique*, ce qui permet de se projeter dans l'avenir avec une possible maîtrise de l'incertitude favorisant la bonne conduite des politiques à mener. Enfin il existe dans chaque pays une vulnérabilité

sociopolitique ou sociétale qui dépend en partie des caractéristiques structurelles de la société. Elle se traduit concrètement par des situations d'insécurité et une rupture du contrat social, marquées par une instabilité politique, et différentes formes de conflits et de violence mais aussi par la récurrence de chocs sociaux tels que les épidémies. La vulnérabilité économique et les chocs qui en découlent exacerbent les tensions sociales, ce qui manifeste les liens entre les différentes formes de vulnérabilité. De plus la vulnérabilité sociale est soumise aux effets de contagion entre pays voisins, phénomène plus manifeste lorsque les frontières sont poreuses telles dans les pays africains. Ne pas prendre en compte explicitement ces différentes vulnérabilités ainsi que leurs effets de contagions conduirait à donner une image tronquée des défis auxquels sont confrontés les pays en développement et les pays d'Afrique de l'Ouest en particulier.

Trois raisons principales expliquent l'intérêt de mesurer la vulnérabilité et ses différentes composantes.

Premièrement, les indicateurs de vulnérabilité sont des outils de suivi des contraintes et de l'impact des politiques. Comprendre l'origine des vulnérabilités est un préalable à l'évaluation de leurs coûts, que ceux-ci soient à court, moyen ou long terme. Cela a un intérêt particulier en Afrique de l'Ouest où, comme nous le verrons, les vulnérabilités sont fortes et risquent de s'imbriquer avec celles du Sahel. Il est inenvisageable d'entrevoir toute politique de développement dans cette région sans une profonde maîtrise de ses facteurs de vulnérabilité et de fragilité.

Deuxièmement, les indicateurs de vulnérabilité structurelle reflétant les trois dimensions de la vulnérabilité mentionnés plus haut, peuvent être utilisés comme critères pour l'allocation internationale de ressources concessionnelles, que celles-ci soient affectées dans un cadre général au développement ou plus spécifiquement à l'adaptation et l'atténuation au changement climatique. Cet usage se justifie par la nature de ces indicateurs qui sont structurels et donc indépendants de la politique présente¹. C'est ainsi que l'évaluation des vulnérabilités structurelles est un argument que peuvent utiliser les autorités pour justifier un besoin important d'aide internationale.

Troisièmement, les indicateurs de vulnérabilité générale peuvent être conçus comme des indicateurs d'alerte ou de risque de survenance d'une crise ou d'un effondrement de la croissance, et encourager une politique de prévention des crises².

¹ Les règles qui président au choix des pays aidés tant par la Banque mondiale que par la Banque africaine de Développement ne prennent en compte la vulnérabilité des économies africaines que de manière détournée, par la création de guichets spéciaux. Cette pratique déroge à la règle d'allocation qui est généralement mise en avant et qui repose principalement sur une évaluation des performances des pays en matière de politique économique et sociale. En revanche la Commission européenne fait de la vulnérabilité économique structurelle un critère important de son aide. Guillaumont et al. (2020) montrent, dans ce contexte, pourquoi et comment réformer le système d'allocation de la Banque mondiale et de la Banque africaine afin de mieux tenir compte des vulnérabilités africaines, notamment par la prise en compte des trois formes de vulnérabilité (économique, changement climatique et sociétale).

² Il convient de rappeler que la construction de tout indice doit être définie en fonction de son utilisation prévue.

Jour 1 - lundi 22 novembre 2021, après-midi

Les enjeux de la prise en compte de la vulnérabilité dans ses différentes dimensions en Afrique de l'Ouest

Cette demi-journée d'ouverture du séminaire, ouverte à de hautes personnalités, réunit des experts académiques sur la question, des hauts représentants des administrations des pays d'Afrique de l'Ouest ainsi que des partenaires bilatéraux et multilatéraux du développement.

14h00-14h30 Accueil des participants

15h00-16h00 Allocutions d'ouverture

- T. Ahoua N'Doli Président de l'Université internationale de Côte d'Ivoire (UICI)
- Lambert N'Galadjo Bamba Recteur de l'Université Internationale de Côte d'Ivoire (UICI)
Professeur, Université Félix-Houphouët-Boigny (UFHB)
- Patrick Guillaumont Président de la Ferdi,
Professeur Emérite, Université d'Auvergne
- Emmanuel Debroise Directeur de l'Agence française de développement (AFD)
en Côte d'Ivoire
- Adama Diawara Ministre de l'Enseignement Supérieur et de la Recherche
Scientifique de Côte d'Ivoire
- Anne Désirée Ouloto Ministre de la Fonction Publique et de la Modernisation de
l'Administration de Côte d'Ivoire
- Kaba Nialé Ministre du Plan et du Développement de Côte d'Ivoire

16h00-16h30 Pause

16h30-18h30 Vulnérabilités, objectifs de développement durable et politiques publiques *Table ronde introductive*

Panélistes :

- Marcelin Cissé Directeur Général du Plan et de la Lutte contre la Pauvreté,
Ministère du Plan et du Développement de Côte d'Ivoire
- Salamata Traoré Directrice de l'Ecole Nationale d'Administration (ENA)
de Côte d'Ivoire
- Alban Alphonse Houré Directeur de la Cellule d'Analyse de Politiques Economiques
du CIRES (CAPEC),
Professeur, Université Félix-Houphouët-Boigny (UFHB)

- Hugues Kouadio Directeur de l'Ecole Nationale Supérieure de la Statistique et d'Economie Appliquée (ENSEA) d'Abidjan

- Mama Ouattara Directeur honoraire du CIRES
 Professeur, Université Félix-Houphouët-Boigny (UFHB)

Le panel discutera les questions suivantes :

- Qu'est-ce que la vulnérabilité et la résilience d'un pays, d'une région ?
- Pourquoi convient-il mesurer la vulnérabilité d'un pays, d'une région ?
- Comment renforcer la résilience des pays les plus vulnérables ?
- Vulnérabilités anciennes et nouvelles : Quelles leçons tirer de la pandémie de la Covid-19 ?
- Comment prendre en compte les vulnérabilités dans la réalisation des ODD ?

Echanges avec les participants

Modérateurs :

- *Patrick Guillaumont* *Président de la Ferdi,*
Professeur Emérite, Université d'Auvergne

- *Laurent Wagner* *Chargé de recherche, Ferdi*

20h00 Dîner de gala offert par l'UICI
Hôtel Pullman

Jour 2 - mardi 23 novembre 2021

La vulnérabilité économique structurelle en Afrique de l'Ouest

10h00-12h00 La vulnérabilité économique en Afrique de l'ouest : quels chocs pour quels effets ?

L'objectif de la séance introductive est d'illustrer concrètement le rôle de la vulnérabilité économique pour le développement durable de l'Afrique au travers de l'expérience récente de la pandémie de la Covid-19 et de la récession mondiale qui s'en est suivie. Les intervenants pourront alors analyser les facteurs structurels ou non contribuant à renforcer l'impact de ces crises multiples sur les économies Africaines. La discussion portera alors sur les politiques et réformes structurelles à mettre en œuvre afin de réduire la vulnérabilité et renforcer la résilience vis-à-vis des chocs exogènes.

10h00-10h05 Propos liminaires

par Laurent Wagner Chargé de recherche, Ferdi

10h05-10h50 La vulnérabilité africaine face au Covid : hier, aujourd'hui et demain

par Rabah Arezki Economiste en chef et Vice-Président du Complexe
Gouvernance économique et Gestion des connaissances,
Banque africaine de développement

10h50-11h20 Points de vue

par Marcelin Cissé Directeur Général du Plan et de la Lutte contre la Pauvreté,
Ministère du Plan et du Développement de Côte d'Ivoire

par Patrick Guillaumont Président de la Ferdi,
Professeur Emérite, Université d'Auvergne

11h20-12h00 Echanges avec les participants

Modérateurs :

- Laurent Wagner *Chargé de recherche, Ferdi*
- Lambert N'Galadjo Bamba *Recteur de l'Université Internationale de Côte d'Ivoire (UICI)
Professeur, Université Félix-Houphouët-Boigny (UFHB)*

12h30-13h30 Déjeuner collectif (intervenants et participants)

14h00-17h00 Les concepts de vulnérabilité économique

14h00-15h30 Présentation

par Laurent Wagner, Chargé de recherche, Ferdi

- La vulnérabilité économique est au cœur de l'analyse des vulnérabilités.
- Elle se définit comme le risque que le développement économique d'un pays soit affecté par des chocs exogènes.
- L'analyse s'appuie sur les principes suivants :
 - Nous distinguons la vulnérabilité structurelle et celle résultant des décisions de politique économique. C'est la première qu'il convient d'abord de cerner.
 - La vulnérabilité économique structurelle est due à des chocs d'origine externe ou naturelle (géographique). La vulnérabilité climatique ou sanitaire en fait partie.
- Nous distinguons l'ampleur des chocs et les facteurs d'exposition aux chocs.
- Comment mesurer cette vulnérabilité et pour quels objectifs ?
- Comment mesurer le rôle de cette vulnérabilité pour un développement économique soutenable ?

15h30-16h00 Pause

16h00-17h00 Questions et interactions avec les participants

Jour 3 - mercredi 24 novembre 2021

La vulnérabilité au changement climatique en Afrique de l'Ouest

09h00-12h00 Les concepts de vulnérabilité au changement climatique

9h00-10h30 Présentation

par Sosso Feindouno, Chargé de recherche, Ferdi

- Les données géographiques ou environnementales sont de plus en plus affectées par les émissions mondiales de CO2 et le réchauffement climatique qui en découle et représente une menace pour chaque pays, mais d'importance inégale.
- La vulnérabilité au changement climatique diffère de la vulnérabilité économique par sa nature (plus physique) et son horizon temporel (plus long) : elle reflète un risque à long terme de changement des conditions géophysiques et non un handicap structurel vis à vis la croissance économique à moyen terme.
- C'est pourquoi il est pertinent de mesurer spécifiquement la vulnérabilité des différents pays au changement climatique, ce qui permet de se projeter dans l'avenir et est essentiel pour la définition des politiques à mener.
- Une illustration au travers de la vulnérabilité au réchauffement climatique mesurée selon l'Indice de vulnérabilité physique au changement climatique de la Ferdi.
- L'impact macroéconomique instantané des catastrophes naturelles, influencé par la vulnérabilité structurelle et le manque de résilience.

10h30-11h00 Pause

11h00-12h00 Questions et interactions avec les participants

12h30-13h30 Déjeuner collectif (intervenants et participants)

14h00-16h00 La vulnérabilité au changement climatique en Afrique de l'Ouest : quelles manifestations pour quels effets ?

L'objectif de la séance est d'offrir un éclairage particulier sur les manifestations, enjeux et politiques liées au changement climatique dans la région ou un pays particulier de la région. Un accent particulier sera mis l'impact microéconomique et sectoriel induit par les chocs climatiques notamment lorsque ceux-ci sont de plus en plus récurrents. Une analyse du coût de ces chocs climatiques pour l'économie sera alors proposée, accompagnée d'une réflexion sur les politiques à mettre en œuvre pour réduire la vulnérabilité et renforcer la résilience.

14h00-14h05 Propos liminaires

par Sosso Feindouno Chargé de recherche, Ferdi

14h05-14h45 Point de vue AFD

par Philippe Roudier Chargé de recherche Climat, Agriculture
Agence française de Développement Côte d'Ivoire

14h45-15h05 Point de vue MEDD

par Frédéric Zakpa Sous-Directeur Chargé des Politiques et Stratégies
d'Adaptation et d'Atténuation, Direction de la lutte contre
les Changements Climatiques,
Ministère de l'Environnement et du Développement Durable
de Côte d'Ivoire

15h05-15h15 Pause

15h15-16h00 Echanges avec les participants

Modérateurs :

- Sosso Feindouno
- Richmond Assie

*Chargé de recherche, Ferdi
Coordonnateur du programme d'appui du PNUD à la mise en
Œuvre des engagements de la Côte d'Ivoire sur le Climat
(NDC) et de la transparence de l'action climatique (CBIT-GEF),
PNUD Côte d'Ivoire*

Jour 4 - jeudi 25 novembre 2021

La vulnérabilité sociétale et la résilience en Afrique de l'Ouest

09h00-12h00 Les concepts de vulnérabilité sociétale et de résilience

9h00-10h30 Présentation

par Sosso Feindouno, Chargé de recherche, Ferdi
par Laurent Wagner, Chargé de recherche, Ferdi

1 - La vulnérabilité sociale

- La vulnérabilité sociale est un phénomène difficile à appréhender avec de nombreuses définitions évolutives.
- Elle est généralement représentée par de nombreux indicateurs complexes et concurrents qui mélangent le plus souvent un trop grand nombre de composants faiblement associées à la définition de base de la fragilité de l'État.
- La fragilité des États, concept se rapprochant de la vulnérabilité sociale, est également souvent identifiée à l'aide d'indicateurs impliquant une évaluation subjective des politiques et des institutions.
- Comme la vulnérabilité sociopolitique est moins « structurelle » que la vulnérabilité économique ou la vulnérabilité physique au changement climatique, il est difficile de démêler ses composantes structurelles de la qualité des politiques et de la gouvernance, à savoir la performance.
- Une approche alternative ou complémentaire serait d'évaluer la vulnérabilité sociale au travers des chocs sociétaux qui, par leurs fréquences, révèlent une vulnérabilité sociale. Il s'agirait alors plus d'un indice de vulnérabilité basé sur les résultats que d'un indice structurel.
- Peut-on dès lors mesurer le risque de violence future ou la probabilité de chocs sociétaux ? Peut-on en isoler les causes structurelles ?

2 - La résilience

- La résilience des acteurs économiques et de l'État est conditionnée par des facteurs structurels représentatifs de l'état de développement des économies considérées et pas seulement de la volonté politique. Qu'en est-il en Afrique de l'Ouest ?
- La résilience n'est pas seulement une question de volonté politique. Elle comporte elle-même une part structurelle, directement liée au niveau de développement du pays.
- De faibles caractéristiques structurelles affaiblissent la capacité de réponse des gouvernants et aussi de l'ensemble de la population face aux chocs d'origine économique ou climatique.
- Peut-on mesurer le niveau de résilience des pays d'Afrique de l'Ouest ? Quelles conclusions tirer de la comparaison internationale ?

10h30-11h00 Pause

11h00-12h00 Mesure globale de vulnérabilité *Questions et interactions avec les participants*

12h30-13h30 Déjeuner collectif (intervenants et participants)

14h00-16h00 **Vulnérabilité sociétale et résilience en Afrique de l'Ouest : quelles politiques ?**
Table ronde

L'objectif de cette table ronde est de présenter et de mettre en perspective les enjeux de la vulnérabilité sociale et de la fragilité pour les pays d'Afrique de l'Ouest. Une réflexion sur les réformes et politiques à mettre en œuvre pour réduire cette vulnérabilité et renforcer la résilience sera proposée.

14h00-15h00 **Points de vue académiques et opérationnels**

Hermann Yohou Economiste pays
Banque mondiale Côte d'Ivoire

Linguère Mbaye Chargée principale de la fragilité et de la résilience au Bureau
de coordination des Etats en transition,
Banque africaine de développement

15h00-16h00 **Echanges avec les participants**

Modérateurs :

- Sosso Feindouno *Chargé de recherche, Ferdi*
- Laurent Wagner *Chargé de recherche, Ferdi*

16h00-16h30 **Pause**

16h30-17h00 **Allocutions de clôture**

- Salamata Traoré Directrice de l'Ecole Nationale d'Administration (ENA)
de Côte d'Ivoire
- Patrick Guillaumont Président de la Ferdi,
Professeur Emérite, Université d'Auvergne
- Kaba Nialé Ministre du Plan et du Développement de Côte d'Ivoire

17h00 **Cocktail offert par la Ferdi**
à l'UICI

Adresse UICI

Cocody André 7ème tranche sur le même alignement que la pharmacie 7ème tranche. L'immeuble est peint en jaune en bordure du goudron.

Adresse postale : 04 BP 1025 Abidjan 04

Adresse géographique : Cocody Angré, 7ème tranche près de la Pharmacie de la 7ème Tranche (Carrefour DJ Arafat)

Téléphone fixe : + 225 27 22 42 10 15

Téléphone cel. : + 225 07 07 31 43 14

Adresse mail : contacts@uici.info

Site web : www.uici.info

Principaux interlocuteurs

Legnimin Sidiki KONE

Secrétaire Général

UICI

legniminsidik@gmail.com

Philippe MESSEANT

Directeur des Partenariats et du Renforcement des Capacités

IHEDD, Ferdi

philippe.messeant@ferdi.fr