

# **Renforcement de l'intégration économique régionale en Zone franc : les politiques fiscales**

Étude réalisée par la Ferdi

**Réunion des Ministres des Finances de la Zone franc**

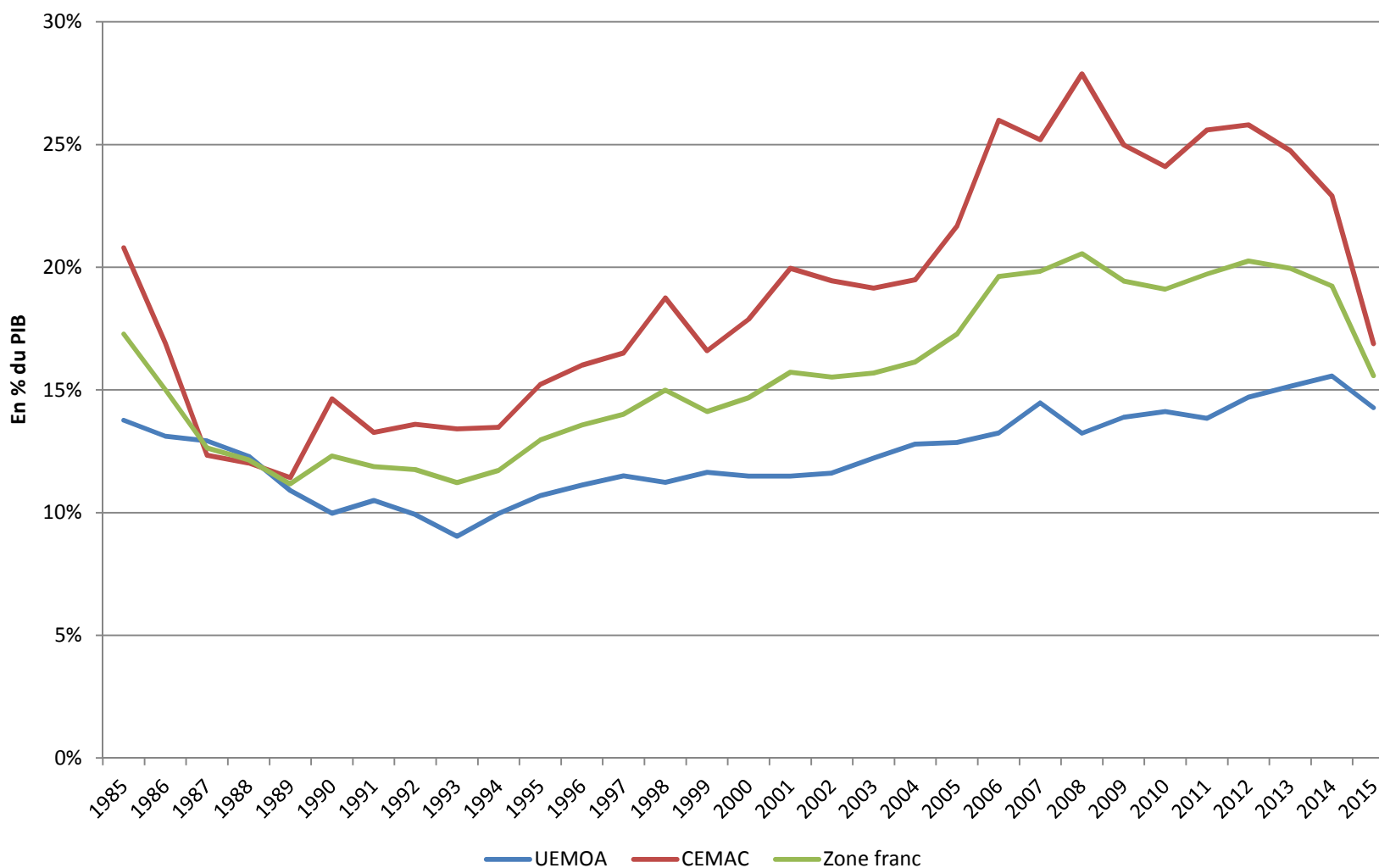
*5 octobre 2017*

## Politique fiscale en Zone franc

- Des système fiscaux très proches *de jure*
  - Directives communautaires relatives aux principaux impôts : TVA, accises, IS, IRPP (CEMAC).
  - Faible concurrence fiscale « classique ».
- Pourtant, une diversité des taux de pression fiscales
  - 2010 : 2,7% en Guinée Equatoriale à 18,9% au Sénégal (hors ressources naturelles)

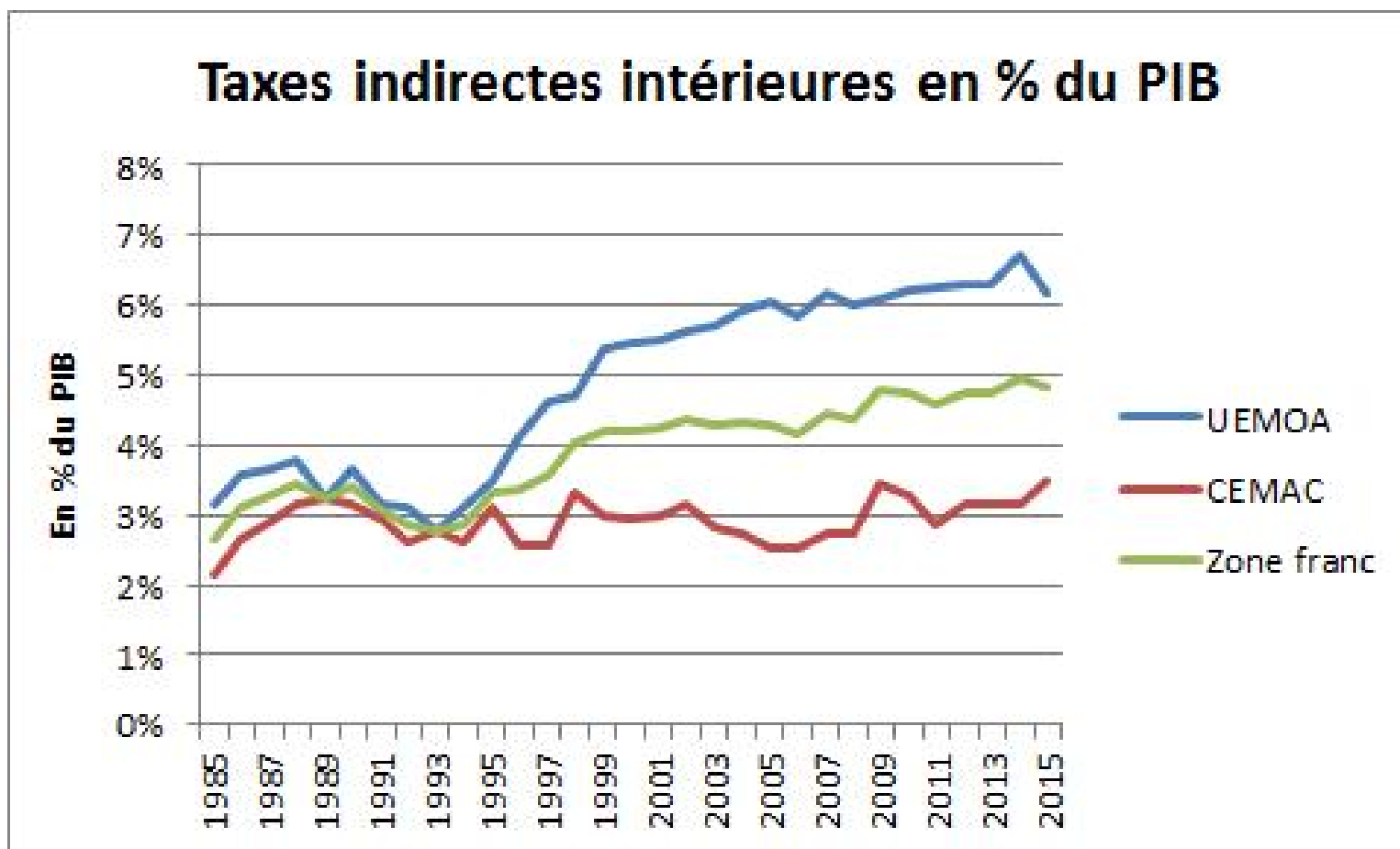
# L'évolution de la pression fiscale

Recettes fiscales totales en % du PIB



Source : FMI et FERDI, (notes : moyenne simple).

# La fiscalité indirecte





## La Taxe sur la valeur ajoutée (TVA) : Objectifs

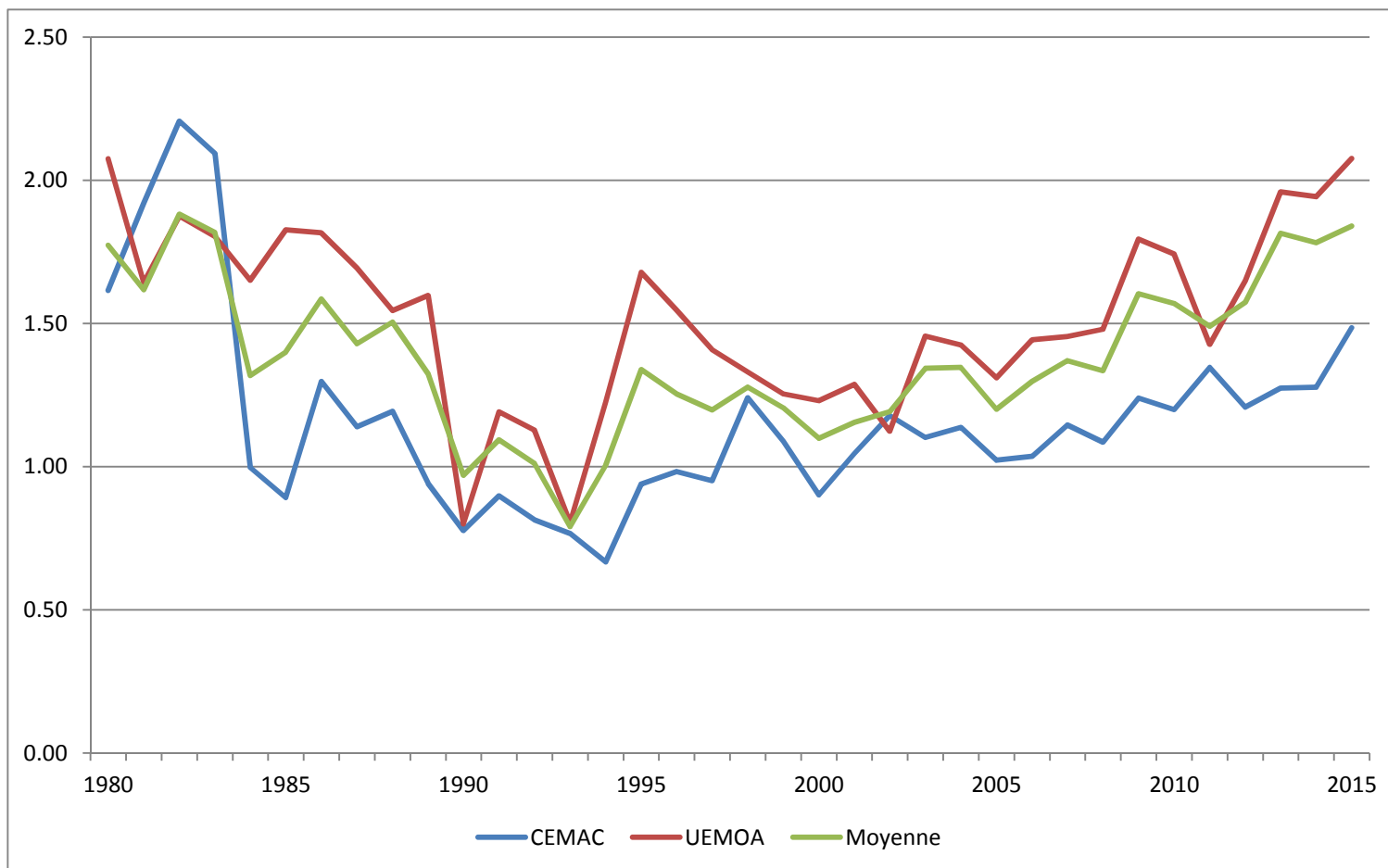
- **Budgétaire** : outil efficace de mobilisation des recettes mais assiette très étroite
  - Au Gabon 53% des dépenses des ménages exonérées et 49% au Sénégal ;
- **Neutralité économique pour les assujettis** : très importante pour l'efficacité productive dans les deux Unions et le bon fonctionnement du marché commun.
  - Question du seuil
- **Équité** : Exonérations ou taux réduits pour les produits dits « sociaux ».
  - Au Gabon, 6,6% des dépenses fiscales totales de TVA (6,8% au Sénégal) bénéficient au quintile le plus pauvre et 42% (45% au Sénégal) au quintile le plus riche.

- ***Elargir l'assiette :***
  - 1) *Reconsidérer les exonérations à caractère social.*
  - 2) *Assujettir le secteur agricole.*
  - 3) *Promouvoir l'auto-liquidation de la TVA au lieu de l'exonération (industrie extractive).*
  - 4) *Limiter le taux réduit aux seuls biens et services auparavant exonérés.*
- ***Aller au-delà de la seule harmonisation de la législation :***  
*encourager les meilleures pratiques (par ex. l'évaluation des dépenses fiscales dans l'UEMOA).*

## Les accises

- **Objectifs visés** : *budgétaire* mais rendement faible en ZF ; *santé publique*, *pollution* ; *progressivité* de la fiscalité indirecte ; *lutte contre la concurrence fiscale dans les unions douanières*.
- **Orientations proposées pour un meilleur rendement et une coordination plus efficace** :
  - 1) ***Relever les taux minima*** et reconsidérer l'utilité des taux maxima ;
  - 2) ***Adapter les modalités de taxation (ad valorem/spécifique)*** aux produits;
  - 3) ***Fixer une liste de quelques produits obligatoirement soumis*** (dont alcool et tabacs) et laisser aux Etats la possibilité de soumettre d'autres produits, mais... ;
  - 4) ***Préciser dans les directives les principes à respecter en matière d'accises*** : biens de consommation finale seulement, non discrimination importation vs production locale ;
  - 5) ***Renforcer la collecte de données détaillées***.

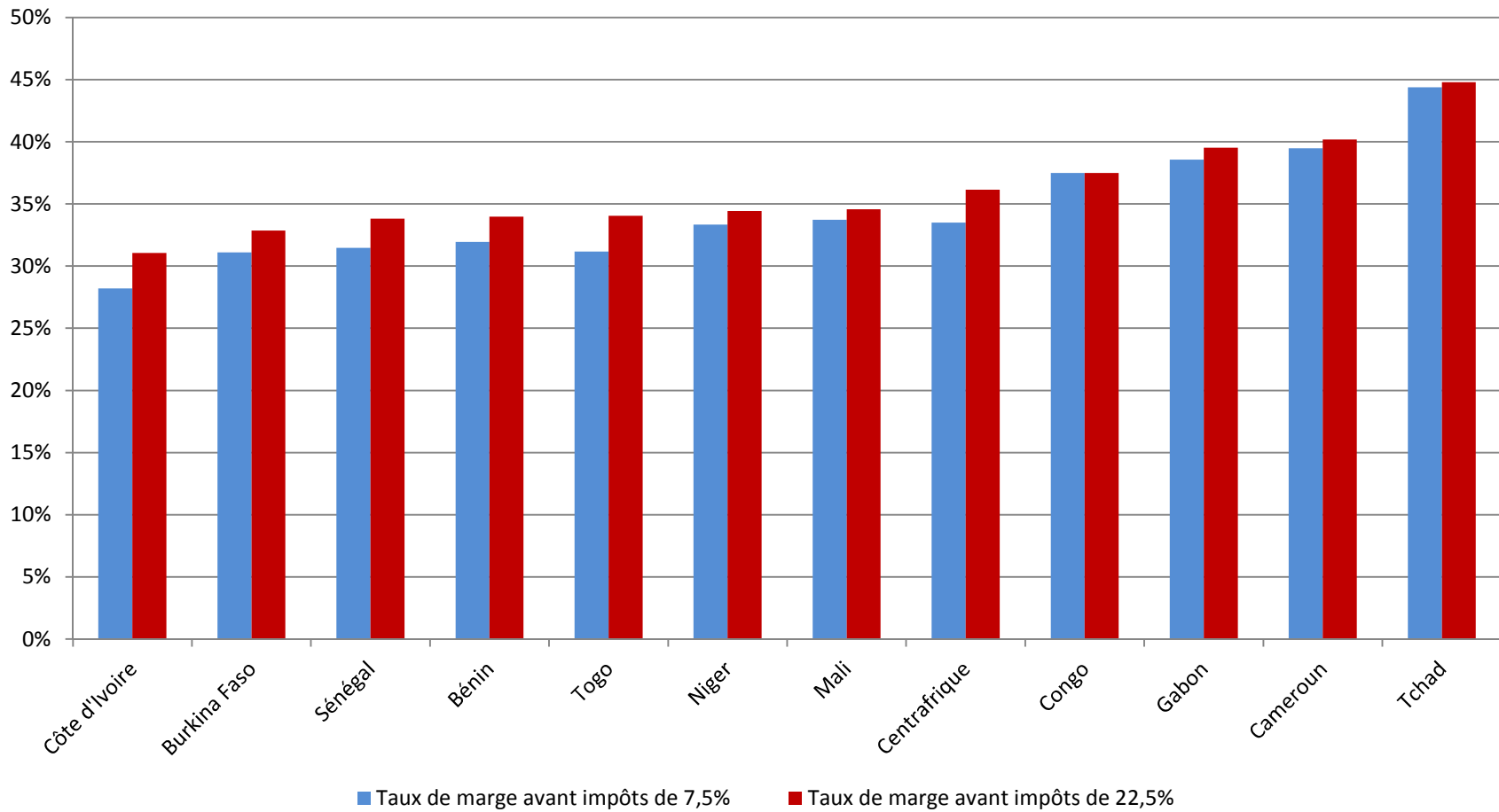
# Fiscalité directe (IS)



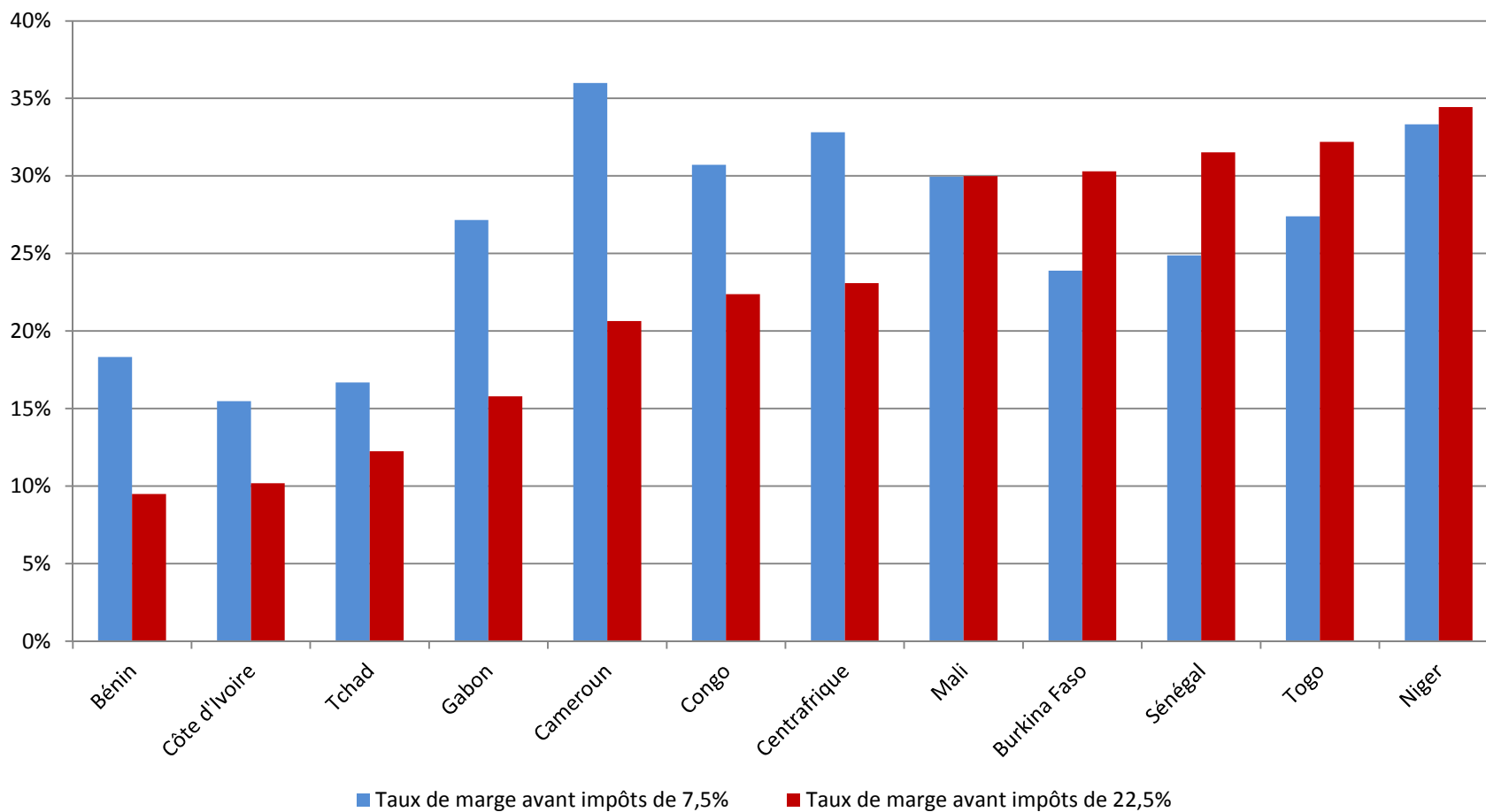




# Le Taux Effectif Moyen d'Imposition (TEMI)



# Les régimes incitatifs



# L'optimisation fiscale agressive

- Rôle prépondérant des multinationales en ZF.
- Législations peu adaptées, traités de non double imposition (OCDE vs UN).
- **Orientations :**
  - Développer une législation commune **simple** sur les prix de transfert conforme au principe de pleine concurrence,
  - Règle de sous-capitalisation,
  - Favoriser la mutualisation des ressources des Etats membres.

# Conclusions

- Constat : Taux élevés et bases imposables étroites, régimes dérogatoires multiples.
- Recommandations générales :
  - Elargir l'assiette des principaux impôts
    - Analyser et rationaliser les dépenses fiscales (UEMOA).
    - Introduire l'auto-liquidation de TVA.
    - Renforcer l'assiette (IS) contre l'optimisation fiscale.
  - Baisser les taux de certains impôts (IS).
  - Renforcer le pouvoir des Ministres des finances sur la fiscalité (dépenses fiscales et parafiscalité).