



Dette et mobilisation des ressources intérieures publiques
17 octobre 2024

« Stratégies de l'UEMOA »

*Par Habasso TRAORE
Directeur des Finances Publiques
et de la Fiscalité Intérieure
Commission de l'UEMOA*

PLAN

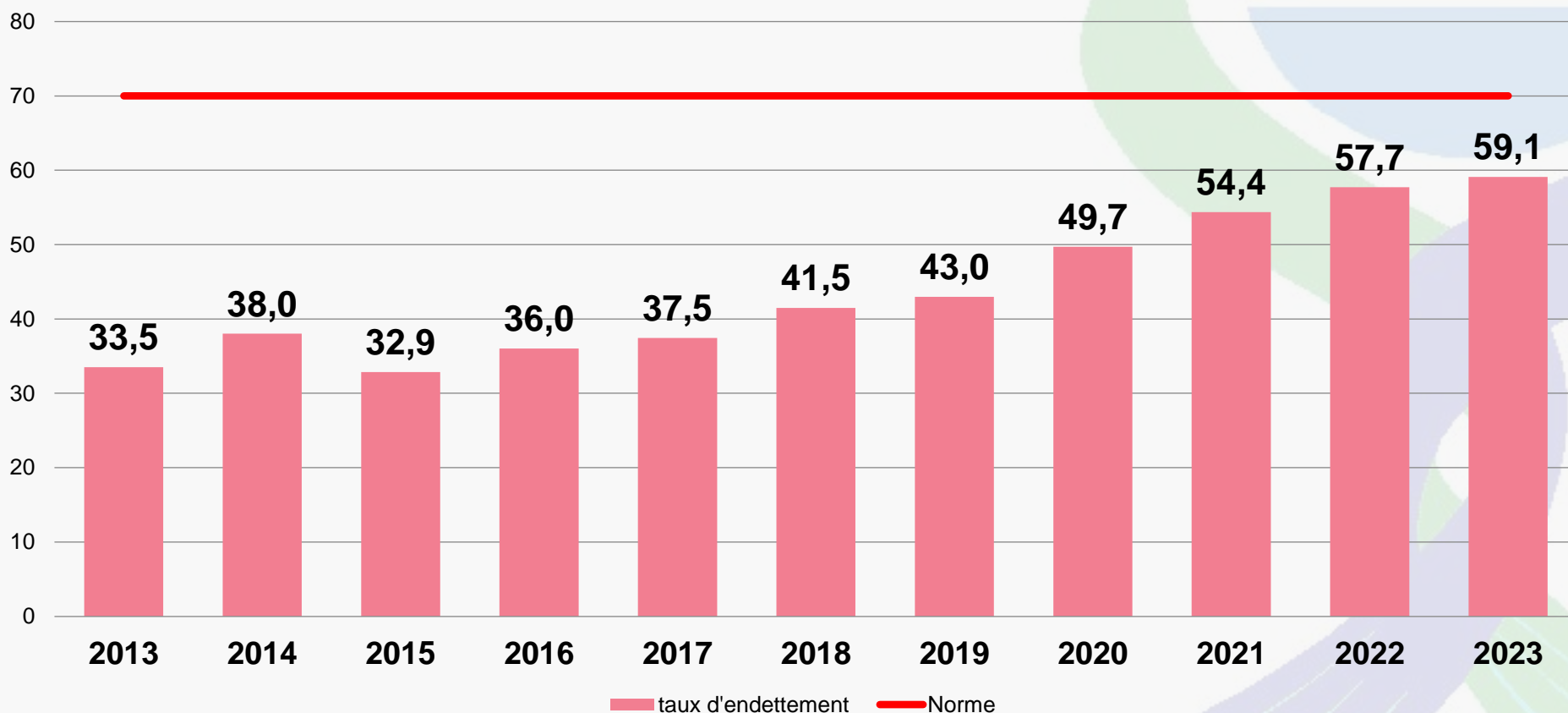
1 Dette publique en zone UEMOA: Lien entre SDMT et SRMT

2 Optimisation de la mobilisation des recettes fiscales: quelle stratégie?

1 Dette publique en zone UEMOA: Lien entre SDMT et SRMT

- UN NIVEAU D'ENDETTEMENT EN HAUSSE, PRESENTANT UN RISQUE DE SURENDETTEMENT MODERE AVEC UN MARCHÉ INTERIEUR EN DEVELOPPEMENT...

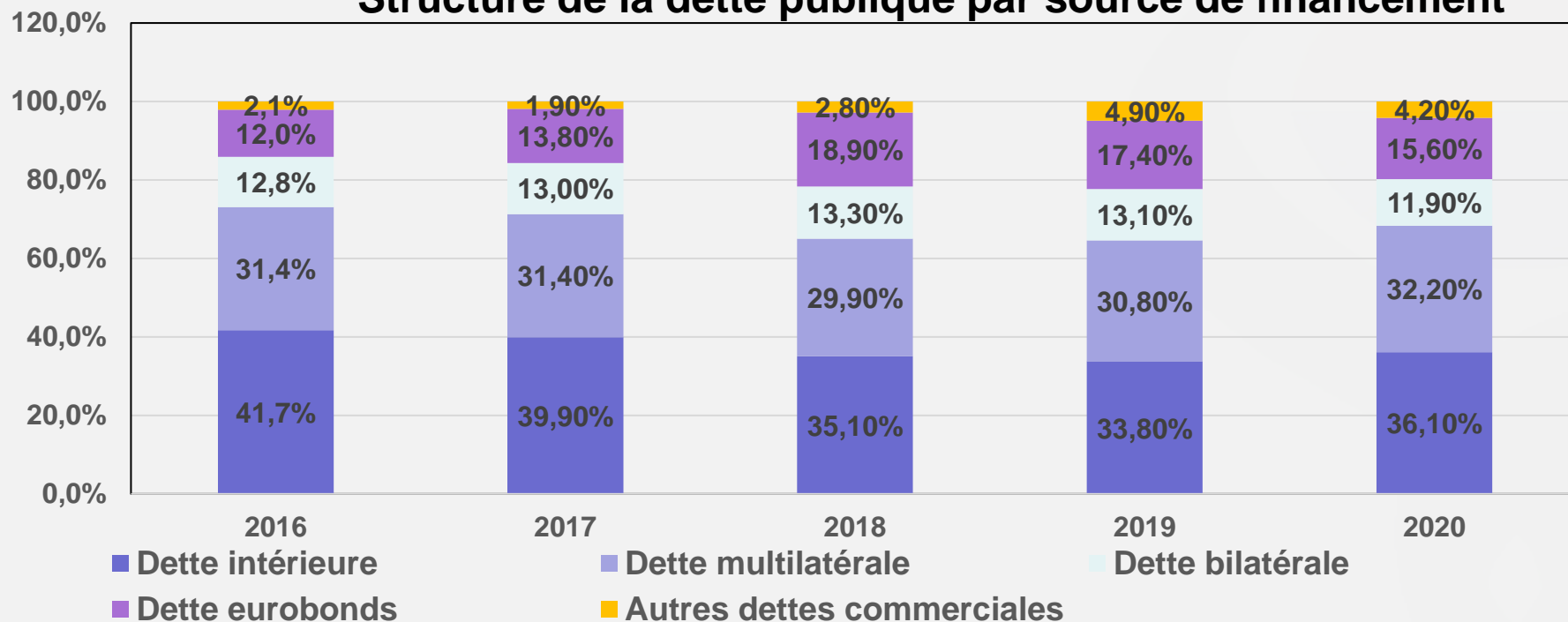
Encours de la dette publique totale (% PIB)



1 Dette publique en zone UEMOA: Lien entre SDMT et SRMT

UN NIVEAU D'ENDETTEMENT EN HAUSSE, PRESENTANT UN RISQUE DE SURENDETTEMENT MODERE AVEC UN MARCHÉ INTERIEUR EN DEVELOPPEMENT...

Structure de la dette publique par source de financement



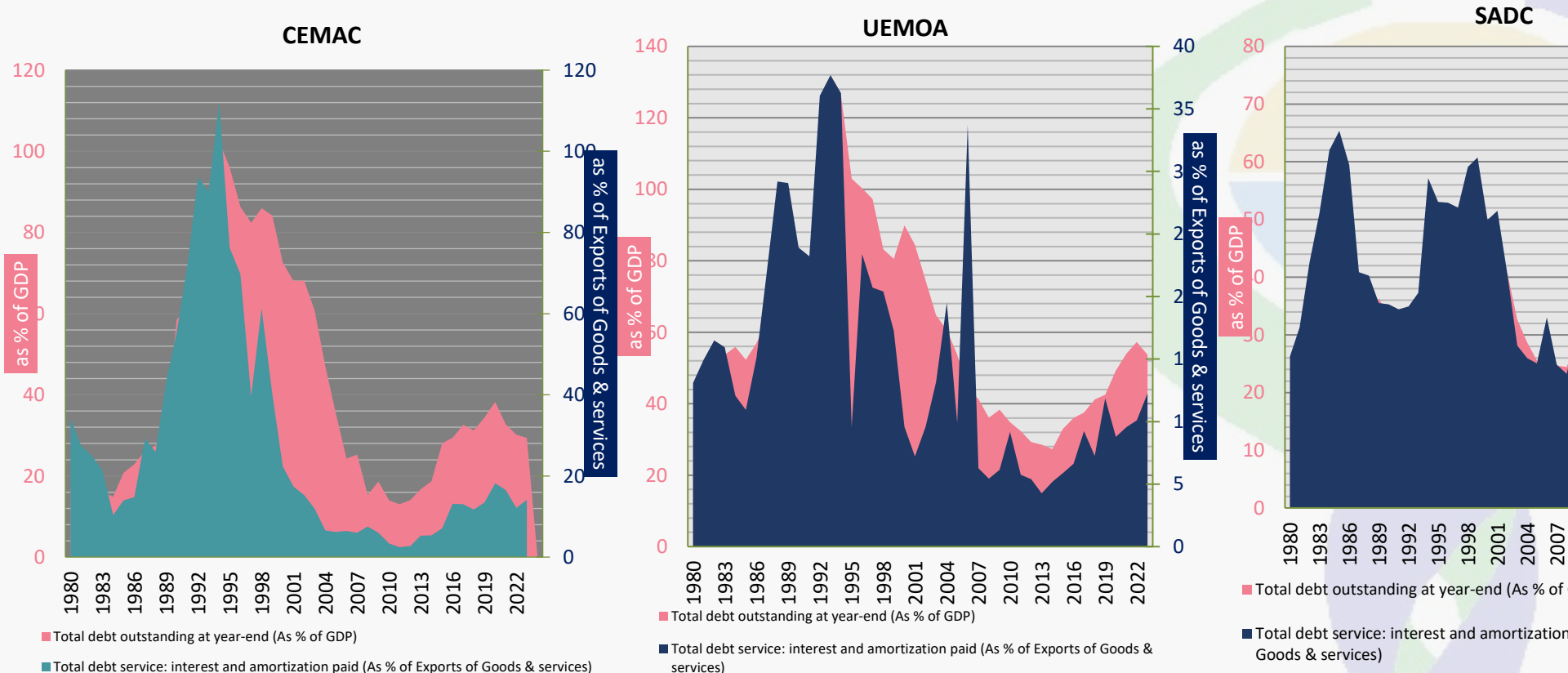
- La dette intérieure est plus importante en rapport avec le développement du marché financier régional, l'encours sur ce marché a représenté 20,3% de la dette publique totale en 2023, après 41,7% en 2016 ;
- Les Etats membres de l'Union émettent également davantage de titres sur le marché des euro-obligations

1 Dette publique en zone UEMOA: Lien entre SDMT et SRMT

- ❑ **UN NIVEAU D'ENDETTEMENT EN HAUSSE, PRESENTANT UN RISQUE DE SURENDETTEMENT MODERE AVEC UN MARCHÉ INTERIEUR EN DEVELOPPEMENT...**
- ❑ **Plusieurs facteurs expliqueraient la progression du taux d'endettement de l'UEMOA, notamment :**
 - La faible mobilisation des ressources intérieures ;
 - Les besoins importants de financement des infrastructures socioéconomiques ;
 - Le durcissement des conditions de financement ;
 - La forte extraversion des économies des Etats de l'Union avec des exportations dominées par les produits non transformés ;
 - Le poids important des dons extérieurs dans certains Etats, source de vulnérabilité de la viabilité budgétaire ; et
 - L'accroissement des dépenses militaires dans certains Etats en vue de l'amélioration de l'environnement sécuritaire.
- ❑ **En comparaison avec les autres communautés économiques régionales, le risque de surendettement demeure modéré.**

1 Dette publique en zone UEMOA: Lien entre SDMT et SRMT

UN NIVEAU D'ENDETTEMENT EN HAUSSE, PRESENTANT UN RISQUE DE SURENDETTEMENT MODERE AVEC UN MARCHÉ INTERIEUR EN DEVELOPPEMENT...



En effet, **le service de la dette publique de l'Union** (intérêts et amortissement) demeure en moyenne en dessous de 10% des recettes d'exportation contre 15% dans la zone CEMAC et 35% au niveau de la SADC ;

Quasiment tous les Etats de l'Union présentent un risque de surendettement modéré.

2 Optimisation de la mobilisation des recettes fiscales: quelle stratégie?

☐ Taux de pression en zone UEMOA (% PIB- Cible: 20% minimum)

	B	BF	CI	GB	M	N	S	T	Union
2022	12,2	17,3	12,8	8,7	13,6	9,5	18,2	13,8	13,7
2023	12,9	17,9	13,6	8,8	14,7	8,0	18,8	14,6	14,3

☐ Taux de pression fiscale 2024 (Projection)

B	BF	CI	GB	M	N	S	T	Union
13,4	19,5	14,4	8,8	14,8	8,3	19,5	14,7	14,8

2 Optimisation de la mobilisation des recettes fiscales: quelle stratégie?

- ❑ **Décision n°01/2024/UEMOA: adoption d'un Plan d'actions régional pour l'optimisation de la collecte des impôts avec comme mesures phares:**
 - l'adoption d'un SRMT par tous les Etats membres
 - l'élargissement de l'assiette fiscale basée:
 - ❖ la TVA généralisée sur toutes les consommations
 - ❖ la fiscalisation effective des revenus du secteur primaire
 - ❖ la fiscalisation effective du foncier (capital et revenus)
 - ❖ l'imposition effective des revenus des valeurs mobilières
 - la rationalisation des dépenses fiscales
 - la lutte contre la compétition fiscale entre Etats de l'Union
 - la digitalisation des procédures fiscales
 - l'accroissement de la productivité des personnels des régies financières
 - ❖ introduction des contrats de performance dans les services
 - ❖ promotion de l'intégrité des agents: répression effective de la corruption
 - la promotion du civisme fiscal:
 - ❖ le développement du service à l'utilisateur
 - ❖ la certification des procédures au sein des régies

2 Optimisation de la mobilisation des recettes fiscales: quelle stratégie?

❑ L'adoption de la SRMT dans l'UEMOA

- 2024: mise en place exigée par Décision communautaire
- 2021: adoptée par le Sénégal d'une SRMT
- 2024: adoptée par le Bénin (période 2024-2028)

❑ Contenu et principales caractéristiques de la SRMT

➤ Définition:

- ❖ Selon le FMI « La Stratégie à moyen terme en matière de recettes est une approche globale visant à entreprendre une réforme efficace des systèmes fiscaux afin d'augmenter les recettes fiscales et d'améliorer le système fiscal à moyen terme grâce à une approche dirigée par les pays et à l'échelle du gouvernement »
- ❖ Bénin: « La SRMT est une approche méthodologique participative et inclusive, impliquant les acteurs étatiques, le secteur privé, la société civile, les organisations non gouvernementales en vue de mobiliser efficacement les recettes fiscales »

➤ Orientation:

- ❖ la SMRT est un document définissant la stratégie du pays pour optimiser la collecte des recettes et financer le plan national de développement dans le cadre d'une transition fiscale

➤ Contenu: la SMRT

- ❖ détermine les axes stratégiques pour réussir la mobilisation optimale des recettes
- ❖ fixe un horizon temporel (3-4 ans)
- ❖ implique toute la société dans la recherche des solutions appropriées pour la collecte de l'impôt: gouvernement, administrations fiscales, secteur privé, société civile etc.

2 Optimisation de la mobilisation des recettes fiscales: quelle stratégie?

Ce qu'il faut retenir:

- ❑ Nécessité de faire interagir SDMT et SRMT car la collecte optimale des recettes fiscales (notamment intérieures) permet d'assurer la consolidation budgétaire avec une maîtrise des risques liés à l'endettement
- ❑ Dans l'UEMOA, la surveillance multilatérale des économies basée sur des critères de convergence contraint les Etats au respect des normes suivantes:
 - encours dette publique/ PIB: inférieur ou égal à 70%
 - recettes fiscales / PIB: supérieur à 20%

Le respect de ces critères appelle une interaction SDMT et SRMT

- ❑ Dans ce but, l'UEMOA met en œuvre dans sa politique fiscale, les règles suivantes:
 - respect des directives communautaires
 - maîtrise /rationalisation des dépenses fiscales
 - en matière d'impôt sur le revenu: imposition effective des niches fiscales (revenus des capitaux mobiliers, foncier, agriculture, économie numérique, etc.)
 - renforcement de la lutte contre la fraude fiscale internationale: prix de transfert, lutte contre l'érosion des bases d'imposition (Projet BEPS)
 - en matière d'administration de l'impôt: gouvernance/redevabilité des régies financières, digitalisation des procédures fiscales et douanières, téléprocédures (déclaration et paiement de l'impôt)

**Merci pour votre
aimable attention**