
La politique de ré-équilibrage de la NC

Eléments de bilan

Inégalités et vulnérabilités

Michaël Goujon
CERDI (UCA et CNRS) , et Ferdi

Décembre 2017 – Conférence Inégalités sociales et
décolonisation : les rééquilibrages de la Nouvelle-Calédonie

Introduction

- Sujet: Impact sur le développement-inégalités-pauvreté de l'autonomisation-rééquilibrage, actuel, pour une petite île éloignée (vulnérable).
- Développement – inégalités – pauvreté
- Aspect monétaire, humain, environnement
- Phénomènes multidimensionnels: utilisation d'indicateurs synthétiques, chiffrés, internationaux,
- pour une analyse comparative (NC, DCOM, métropole, îles)
- leçons du passé, bilan (statique)
- avenir (vulnérabilités - dynamique)

Statut et développement

- Leçons du passé (Feyrer & Sacerdote, 2009, Bertram, 2004, 2007): impact ambigu de la décolonisation sur le développement, mais plutôt négatif pour les petites îles
- convergence avec la riche métropole, quand affiliées
 - Échanges commerciaux, migratoires, langue, monnaie.
 - Infrastructures (yc éducation, santé)
 - sources de financement
 - de meilleures institutions (îles colonies de peuplement),
- Difficulté pour l'analyse:
 - données historiques parcellaires
 - après la vague des indépendances 1950-60, peu d'exemples d'îles ayant acquis une souveraineté pleine.

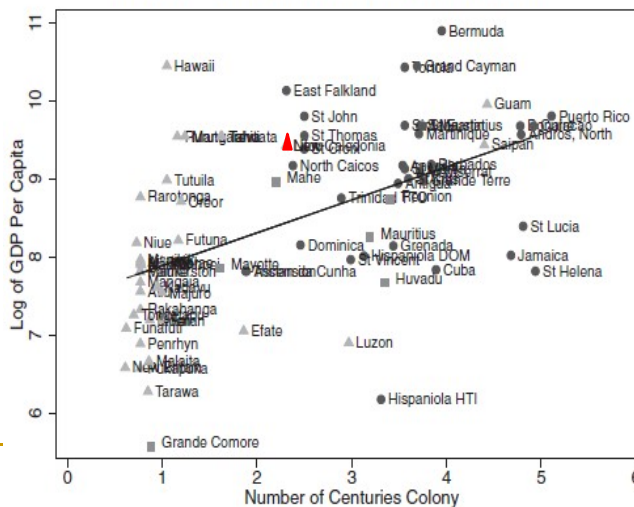
3

Statut et PIB par tête

- Ex: Feyrer et Sacerdote (2006, 2009): la durée de colonisation corrélée positivement au PIB par tête (influe)

être resté affilié
apporte 70%-80% du
PIB/tête en plus
Pas d'impact:
Démocratie
Mode peuplement
Pop / ethnies
Anglais/français

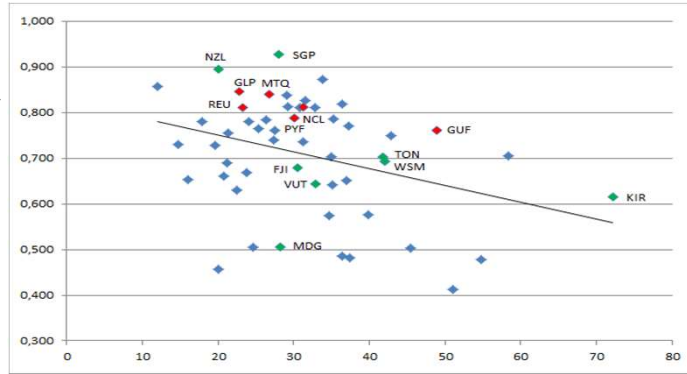
FIGURE 1.—GDP PER CAPITA VERSUS YEARS OF COLONIALISM



Statut, IDH et vulnérabilité éco

- Développement et vulnérabilité éco (Goujon et al., 2015)
- Vulnérabilité: exposition et intensité des chocs exogènes

- IDH indicateur développement humain (PIB par tête, santé, éducation)



- Source: Goujon, Hoarau, Rivière (2015)
- 53 obs.

- IVE : indicateur vulnérabilité économique (petitesse, éloignement, concentration des exports, part secteur primaire, population en zone littorale basse, instabilités des exports et production agricole, victimes de catastrophes)

5

Evolution de l'IDH dans les DCOM

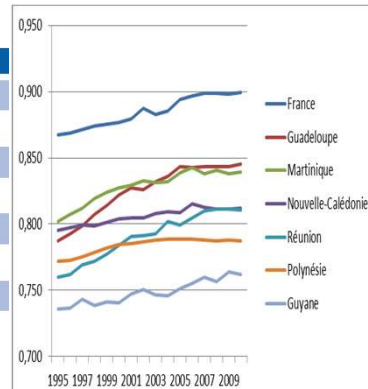
- IDH NC augmente, mais rattrapage lent / France

Écart par rapport à France métropolitaine (%)

	1990	1995	2000	2005	2010
Guadeloupe	-12,1	-11,4	-9,0	-8,5	-6,9
Guyane	-17,1	-14,8	-15,9	-17,0	-16,2
Martinique	-10,2	-9,9	-8,8	-8,8	-7,9
Mayotte	nd	nd	-24,9 (a)	-26,7	nd
La Réunion	-14,7	-15,6	-14,7	-13,8	-12,4
Polynésie	-14,4	-14,4	-13,3	-14,0	-16,5
Nouvelle-Calédonie	-11,7	-13,1	-11,8	-11,7	-10,7

Note : (a) donnée 2001.

- IDH: indicateur synthétique (espérance de vie, éducation, RNB par tête) Source: Sudrie (2013)



- IDH: indicateur synthétique (espérance de vie, éducation, PIB par tête) Source: Goujon et al (2015)

6

Indicateur de pauvreté humaine

- Pauvreté monétaire (NC: Hadj, 2016, ISEE, 2008), GINI
- Indicateur Pauvreté Humaine (Goujon et Hermet, 2015)

<i>en %</i>	IPH-2	Prob. décès avant 60 ans	Illettr- isme	Chômage longue durée	Taux pauvreté monétaire
	(1)				(1) Seuil régional
Métropole	11	7,0	<i>16</i>	4	7
Guadeloupe	26	8,1	<i>38</i>	19	17
Guyane	33	9,7	<i>50</i>	15	21
Martinique	17	7,0	<i>22</i>	17	16
Réunion	20	9,4	<i>30</i>	16	11
Mayotte	39	14,0	<i>60</i>	12	20
Nelle-Calédonie	23	11,4	<i>35</i>	5	17
Polynésie	32	11,9	<i>50</i>	4	19
Wallis Futuna	33	13,2	<i>50</i>	4	25
St Pierre et M		8,5		1	
Saint-Martin		8,1			
Saint-Barthélemy		8,1			

- Notes : les chiffres en italique sont imprécis ou ne répondent pas exactement aux définitions du PNUD. La plupart de ces estimations sont relatives à la période 2005-10.

Limites

- N'est pas étudié l'impact du statut uniquement sur les peuples autochtones (disparition, non-habitées) (F&S, 2009), pas de données ethniques.
- Définitions affiliées / souveraines, spécificité du concept pour les petites îles, Prinsen et al, 2017.
- Des problèmes de données: échantillon max 80 îles / 200, données historiques parcellaires
- Une exception: Bertram (2015) utilise des séries historiques d'importation par tête 1900-2013 (corrélées positivement au PIB/tête).
- La divergence entre les deux groupes d'îles date des années 1920-50... avant les décolonisations des années 1950-70. Les différences de développement perdurent ensuite.
- Causalité renversée: les plus pauvres sont devenues indépendantes, les plus riches sont restées affiliées. Choix du colonisateur?
- Quelles leçons pour l'avenir? (les circonstances ayant changé)

Développement, inégalités et vulnérabilité au CC

- Focus CC ?
- Communauté internationale (2016): OMD (humain) à ODD (durable)
- Développement facteur de CC et dégradation environnement
- CC et dégrad. environnement → moindre développement, inégalités, pauvreté, paupérisation
- Par épuisement des ressources, instabilité agricole, santé, conflits, submersion des terres, émigrations...
- Pauvres plus vulnérables (s'adapter, se protéger, migrer)
- Inégalités, pauvreté (survie, faible éducation) → dégrad. environnement (déforestation, pollution,...)
- Trappe: inégalités-pauvreté ↔ vulnérabilité au CC et dégradation environnement
- îles plus vulnérables au CC; et répartition territoriale inégale de la pauvreté et des effets du CC.

9

Illustration

- **En N-C, Philippe rattrapé par les enjeux écologiques**
- LE MONDE | 03.12.2017,
- « (...) en visite sur l'île de Lifou, a été interpellé sur une pollution aux hydrocarbures. Il a aussi évoqué la menace du CC. »
- « Venu pour s'entretenir des enjeux institutionnels, (...) est rattrapé par ce qui touche les habitants de l'île au quotidien. »
- **« Malgré l'autonomie, l'Etat reste un recours »**
- (Sécurité civile, environnement, compétences transférées), « mais c'est vers l'Etat que la population se tourne en cas de « coups durs » (ie chute cours du nickel)
- « La rencontre avec les élus des îles Loyauté, est également placée sous le signe des enjeux climatiques. » Même s'il ne manque pas de rappeler l'« enjeu historique » du référendum, « *Il ne faut pas que la question institutionnelle nous obnubile au point d'en oublier l'urgence* ».



10

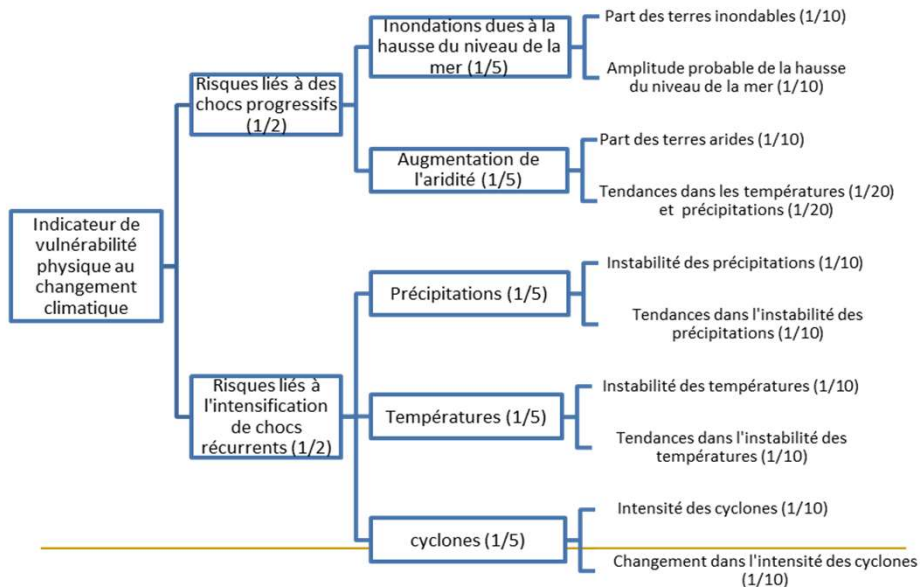
Vulnérabilité face au CC: situation comparée

Indicateur de vulnérabilité physique au chgt climat

- Mesurer la vulnérabilité au CC du territoire (physique: exogène, sans prise en compte de la résilience)
- IVPCC développé à la Ferdi (Guillaumont et Simonet, 2011; Goujon et al., 2015, Guillaumont et al, 2017)
- Indicateur synthétique vulnérabilité: exposition x chocs
- Montée du niveau de la mer, aridification, instabilité / chocs pluviométrie et température, cyclones
- Calculé au niveau territoire
- Basé sur des tendances passées, mais prospectif

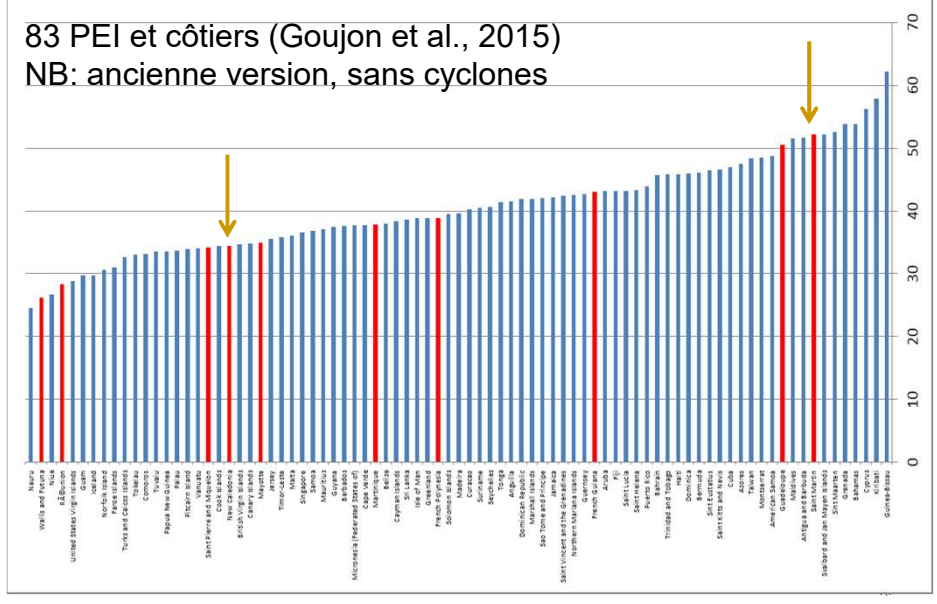
11

Indicateur de vulnérabilité physique au chgt climat

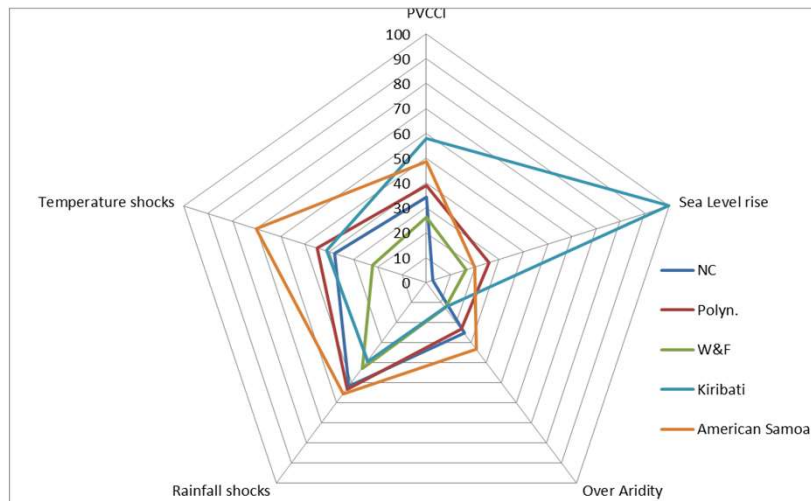


Indicateur de vulnérabilité physique au chgt climat

83 PEI et côtiers (Goujon et al., 2015)
 NB: ancienne version, sans cyclones



Indicateur de vulnérabilité physique au chgt climat

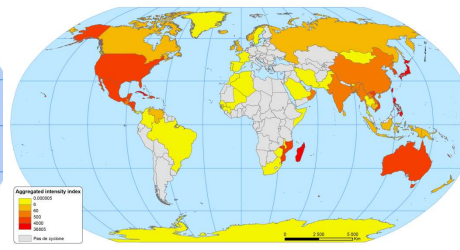
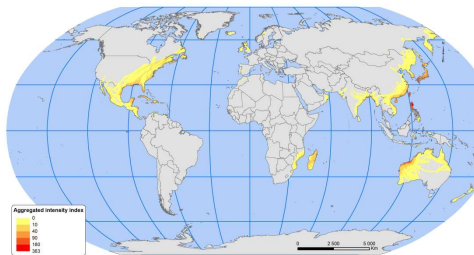
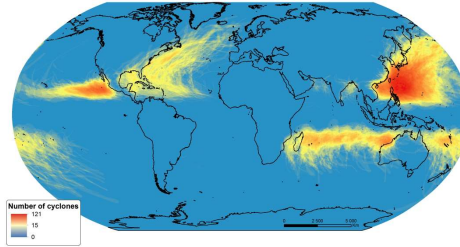


Indice d'activité cyclonique

CC → intensification

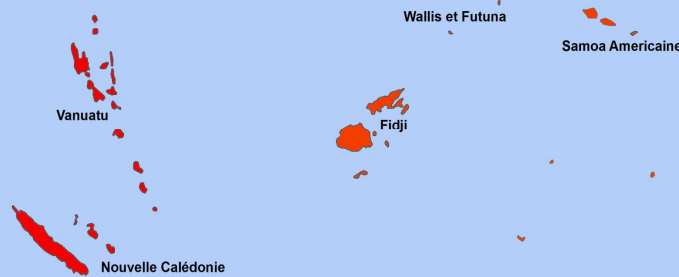
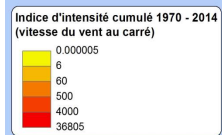
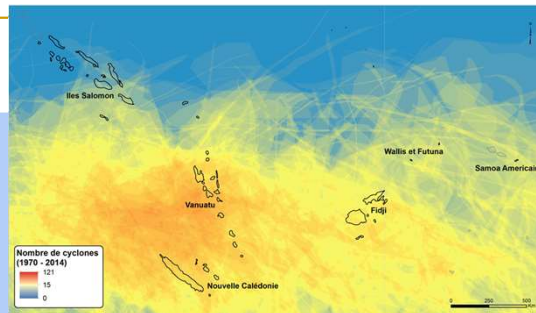
$$IC_{it} = \sum_{j=0}^n \sum_{k=0}^5 \alpha_k \times D_{kjit} \times S_{kjit}$$

Source: Feindouno, Goujon, Santoni (à paraître)

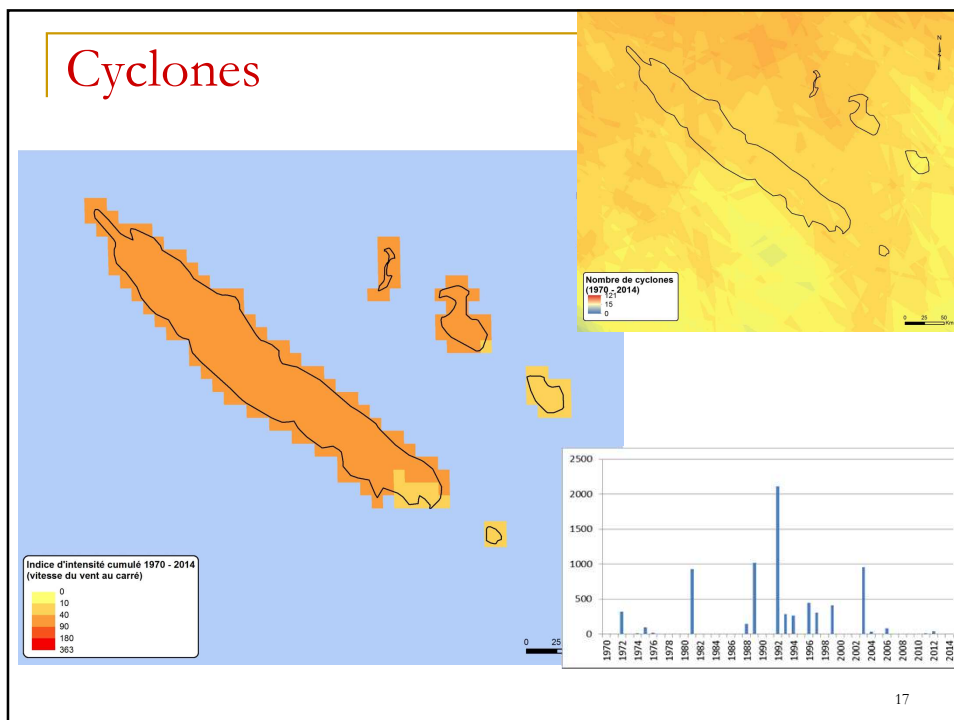


15

IC 1970-2014



Cyclones



17

Conclusion

- Bilan (statique): NC plutôt bonnes performances, comme les autres DCOM.
- Perspectives (dynamique): inégalités en termes de développement humain, de vulnérabilités, face au CC
- NC, petites îles, faible contribution au CC mais plus vulnérables
- le CC et les inégalités environnementales territoriales pourraient renforcer les inégalités de développement humain et pauvreté
- Question de l'adaptation au CC, protection, réaction-résilience face aux chocs,
- Question des moyens humains, techniques et financiers (internes et externes), et de la volonté politique.

18