



FONDATION POUR LES ÉTUDES
ET RECHERCHES
SUR LE DÉVELOPPEMENT
INTERNATIONAL

L'évaluation des dépenses fiscales

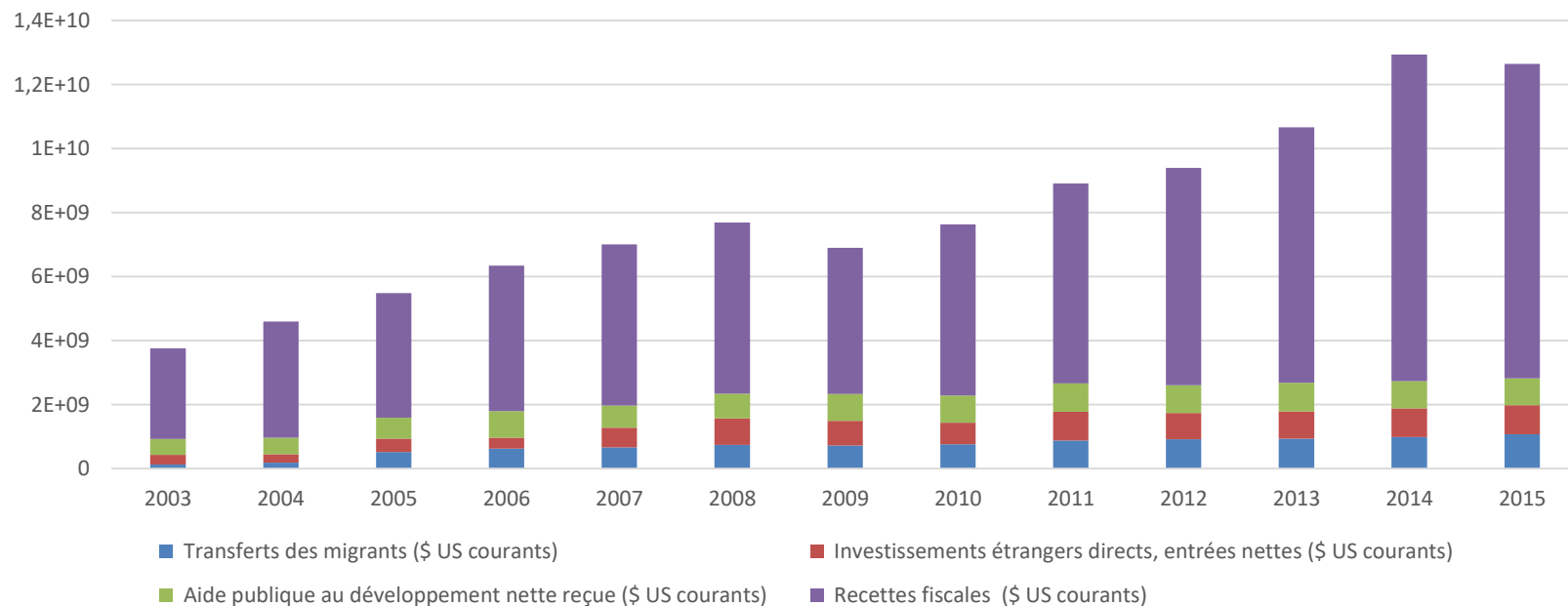
Fondation pour les Études et Recherches sur le Développement International (FERDI)

Conakry, 2 mars 2018

Pourquoi évaluer les dépenses fiscales?

L'évaluation des dépenses fiscales suscite un fort engouement dans un contexte où la mobilisation des ressources intérieures apparaît comme une priorité.

Sources de financement en direction des pays d'Afrique Sub-Saharienne (montant moyen par pays)



Face à la prolifération des exonérations dans un grand nombre de PED...

....l'évaluation des dépenses fiscales a pour objectif de :

- ❖ Améliorer la transparence budgétaire (IMF, 2007),
- ❖ Evaluer le coût budgétaire des avantages fiscaux accordés,
- ❖ Apprécier la pertinence de ceux-ci quant aux objectifs recherchés,
- ❖ Eclairer les choix de politique fiscale, rationaliser le système fiscal,
- ❖ Inciter à la création d'une structure dédiée à la politique fiscale.

Estimer les dépenses fiscales n'entraîne pas une suppression systématique des avantages accordés mais va dans le sens d'une rationalisation de la politique fiscale et d'une prise de conscience du risque de fragilisation de l'administration et de hausse des taux standards qu'elles sont susceptibles d'induire.

« Une dépense fiscale est un transfert de ressources publiques résultant d'une réduction des obligations fiscales relativement à une norme, plutôt que d'une dépense directe » (OCDE, 2010).

La dépense fiscale est une alternative à la dépense publique directe.

Caractéristiques :

- ❖ Un écart par rapport à la norme fiscale qu'il convient de définir : le Système Fiscal de Référence (SFR),
- ❖ Une perte de recettes pour l'Etat.

Objectif des dépenses fiscales

« Les dépenses fiscales sont des mesures incitatives qui impactent significativement le budget de l'État, dans la mesure où il renonce volontairement à une partie de ses recettes fiscales pour soutenir le secteur productif ou social » (CREDAF, 2015).

Objectifs :

- Social
- Economique

Atteinte des objectifs pas toujours évidente...

VOLET LEGISLATION

1. Inventaire des textes légaux permettant l'identification des régimes fiscaux dérogatoires pour l'année fiscale.
2. **Définition et validation du SFR.**
3. **Identification des DF** : revue de toutes les mesures dérogatoires à ce SFR qui ont cours dans le pays et identification des DF.

VOLET ESTIMATION

4. Choix du périmètre d'évaluation.
5. Préparation des besoins en données, essentiellement fiscales.
6. Définition et validation de la méthode.
7. **Estimation du coût de chacune des mesures du périmètre d'évaluation.**
8. Validation et publication du document par le ministère des finances/budget.

Etapes de l'évaluation des dépenses fiscales : la définition complexe du SFR et des dépenses fiscales

Définition du SFR :

- Approche normative/positive.
- Prise en compte des conventions internationales (ex. : Convention de Vienne) : ne pas confondre manque à gagner et dépense fiscale.
- Prise en compte du droit communautaire.

Toutes les exonérations ne sont pas des dépenses fiscales :

- Condition de perte de recettes (ex. : exonération de TVA perçue à la frontière sur des biens d'équipements importés par des entreprises qui continuent à collecter de la TVA sur leurs produits finis ou qui sont exportatrices telles que les industries extractives).

=> Eviter les illusions, les interprétations et les comparaisons trompeuses...

Etapes de l'évaluation des dépenses fiscales : méthode d'évaluation du coût budgétaire des dépenses fiscales

Plusieurs méthodes d'évaluation :

- Comportement des contribuables considéré comme fixe ou non.
⇒ Approche dominante : hypothèse de comportement inchangé du contribuable.
- Autre approche : estimer une dépenses publique directe équivalente.

Au-delà de l'évaluation du coût budgétaire des dépenses fiscales...

- Coût réel > coût budgétaire.
- Le maintien d'une dépense fiscale dépend de son coût mais surtout de son efficacité à atteindre les objectifs visés :
 - ✓ Équité
 - ✓ Efficacité
- **L'analyse de l'efficience ouvre la voie à la rationalisation des dépenses fiscales et donc à l'amélioration de la mobilisation des recettes intérieures.**

Chronogramme de nos activités

1^{er} déplacement

Présentation du déroulement

Demande des textes

Collecte des données

2^{ème} déplacement

Validation du SFR et des DF

Détermination du périmètre d'évaluation

Fin de la collecte des données

3^{ème} déplacement

Présentation des résultats

Présentation du guide méthodologique

Phase 1 : Définition du SFR et identification des DF

- Inventaire des textes
- Définition du SFR
- Revue des exonérations
- Identification des DF

Phase 2 : Estimation des DF

- Définition du périmètre d'évaluation
- Obtention des données
- Estimation de chacune des mesures du périmètre d'évaluation

Phase 3 : Présentation des résultats et guide méthodologique

- Présentation des résultats
- Présentation d'un guide méthodologique

Merci pour votre attention