

Les dépenses fiscales : de leur évaluation à leur rationalisation.

Quelle articulation entre la gestion administrative et la décision politique ?

Ismaila DIALLO

Secrétaire général adjoint du CREDAF

Mercredi 30 septembre 2020



Sommaire

Introduction

1. Impliquer davantage les décideurs politiques

2. Adopter une démarche stratégique inclusive

Conclusion

Introduction

- ❑ Deux enjeux majeurs sous-tendent l'évaluation des dépenses fiscales : transparence et efficacité/efficience.
 - ❖ Transparence : diffusion de l'information budgétaire aux citoyens
 - ❖ Recherche de l'efficacité de l'action publique : +exigence citoyenne
- ❑ Sous le rapport de la recherche de l'efficacité, la rationalisation peut être considérée comme étant le but ultime de l'évaluation des dépenses fiscales.
- ❑ L'évaluation des dépenses fiscales, un exercice dont les résultats servent d'outil d'aide à la décision, notamment au regard de la conduite de la politique fiscale.

Introduction

- ❑ Alors que l'évaluation fait partie des missions des administrations fiscales (gestion efficiente des recettes – DA8 du TADAT), la rationalisation relève plutôt de la décision politique.
- ❑ Dès lors, comment améliorer l'articulation entre la gestion administrative et la décision politique, afin d'atteindre cet objectif ultime, le cas échéant ?
- ❑ Deux orientations :
 - 1. Impliquer davantage les décideurs politiques**
 - 2. Adopter une démarche stratégique plus inclusive**

1. Impliquer davantage les décideurs politiques

1.1 – Dans l'évaluation proprement dite

- ❑ Intégrer dans l'équipe d'évaluation des agents chargés de la gestion de la politique fiscale (UPF rattachée au ministère des finances ou à la primature).
- ❑ L'implication directe de la tutelle dans les travaux d'évaluation facilite l'appropriation des résultats et la prise de décision en faveur de la rationalisation (Cf. décision UEMOA sur l'évaluation des dépenses fiscales).

1. Impliquer davantage les décideurs politiques

1.2 – En termes de communication/sensibilisation

- ❑ Communication/sensibilisation post-évaluation : partager les résultats de l'évaluation avec les parlementaires, notamment la commission des finances, en insistant sur les enjeux en termes de transparence et d'efficacité.
- ❑ La communication/sensibilisation à l'endroit du législateur permet une meilleure appropriation des enjeux qui sous-tendent l'évaluation. Ce qui pourrait faciliter la rationalisation de dépenses fiscales existantes et/ou la non-adoption de nouvelles mesures.

NB : illustrer avec l'exemple du Sénégal

2. Adopter une démarche stratégique plus inclusive

2.1 – Mobiliser tous les acteurs de la chaîne fiscale

- ☐ Au-delà des décideurs politiques, impliquer l'ensemble des acteurs de la chaîne fiscale dans le processus de rationalisation (PTF, OSC, organisations syndicales, secteur privé, etc.).
- ☐ Engager un processus plus élargi de communication/partage d'informations envers tous ces acteurs en vue d'emporter leur adhésion au projet de rationalisation des dépenses fiscales, le cas échéant.

NB : insister sur rôle des PTF pour accompagner la décision

2. Adopter une démarche stratégique plus inclusive

2.2 - Intégrer la rationalisation dans un processus global

- ❑ Adopter une approche stratégique consistant à inscrire la rationalisation dans un processus de réforme fiscale plus vaste (réforme globale du CGI, SRMT, ...).
- ❑ L'évaluation étant un outil d'aide à la décision, il est important d'adosser les propositions de rationalisation à des évaluations/simulations pertinentes (Cf. évaluation d'impact économique et social).

Conclusion

- ❑ Evaluer les dépenses fiscales, une démarche globale et structurante dont le succès dépend in fine de la capacité des autorités à mieux prendre en charge les enjeux en termes de transparence et d'efficacité.
- ❑ Engager et réussir un processus de rationalisation des dépenses fiscales - but ultime de l'évaluation – suppose une meilleure articulation entre la gestion administrative et la décision politique.
- ❑ Pour réussir cette articulation, impliquer davantage les décideurs politiques, mobiliser tous les acteurs et inscrire la rationalisation dans une démarche stratégique globale.



MERCI POUR VOTRE ATTENTION !!!