



**Colloque international  
« Les enjeux du renforcement de l'intégration régionale  
en Afrique de l'Ouest »**

**Mardi 13 et Mercredi 14 décembre 2016**

**Le renforcement de l'intégration régionale par le développement des  
villes secondaires transfrontalières au sein de l'espace UEMOA?  
Quels voies et moyens pour y parvenir ?**

**Présenté :**

**Mame Marie Bernard CAMARA/ MONTEIRO  
Chargée de l'Aménagement du Territoire au Département de  
l'Aménagement du Territoire Communautaire et des Transports (DATC)  
à la Commission de l'UEMOA**

***Co auteur: Papa Madiaw SECK, chargé de l'Aménagement du Territoire, Commission  
UEMOA***

# Plan de la Présentation

**1. Introduction**

**2. Le développement des villes secondaires, un enjeu majeur pour les territoires et l'intégration régionale dans l'espace UEMOA**

**3. Les principales difficultés au développement de ces territoires urbains**

**4. Proposition d'un mode de gouvernance**

**5. Conclusion**

# 1. Introduction



**la Politique d'Aménagement du Territoire Communautaire (DATC): 2004,**

**Axe 2: PATC Développement de l'Armature Urbaine**

# 1. Introduction (suite)

Pourquoi les  
villes  
secondaires  
frontalières?

1. (Ruralité/Urbanité), Rôle dans le marché régional.

Promotion projets de territoire, l'enjeu étant de favoriser une véritable intégration régionale, voire une intégration des peuples

**Objectif de  
l'article**

**Montrer en quoi le développement de ces villes secondaires frontalières dans l'espace UEMOA est un facteur d'intégration régionale et de définir les voies et moyens pour y parvenir**

## 2. Les villes secondaires et l'intégration régionale dans l'UEMOA

Quelle est la définition d'une ville secondaire?

### Analyse bibliographique:

Des définitions données par plusieurs auteurs et le terme « **villes secondaires** » a plusieurs définitions différentes en fonction du contexte dans lequel il est utilisé

- à la taille de la population, à la zone administrative, l'importance politique, l'économique et l'historique
- Dans les régions densément peuplées, les villes petites et moyennes, souvent qualifiées de « **secondaires** » en référence au poids important tenu par les métropoles,
- des éléments intéressants de positionnement d'interface à différentes échelles (locales, régionales et nationales et internationales ((POURTIER 1991, DUBRESSON et CHALEARD 1997) cité par (Mainet 2012),

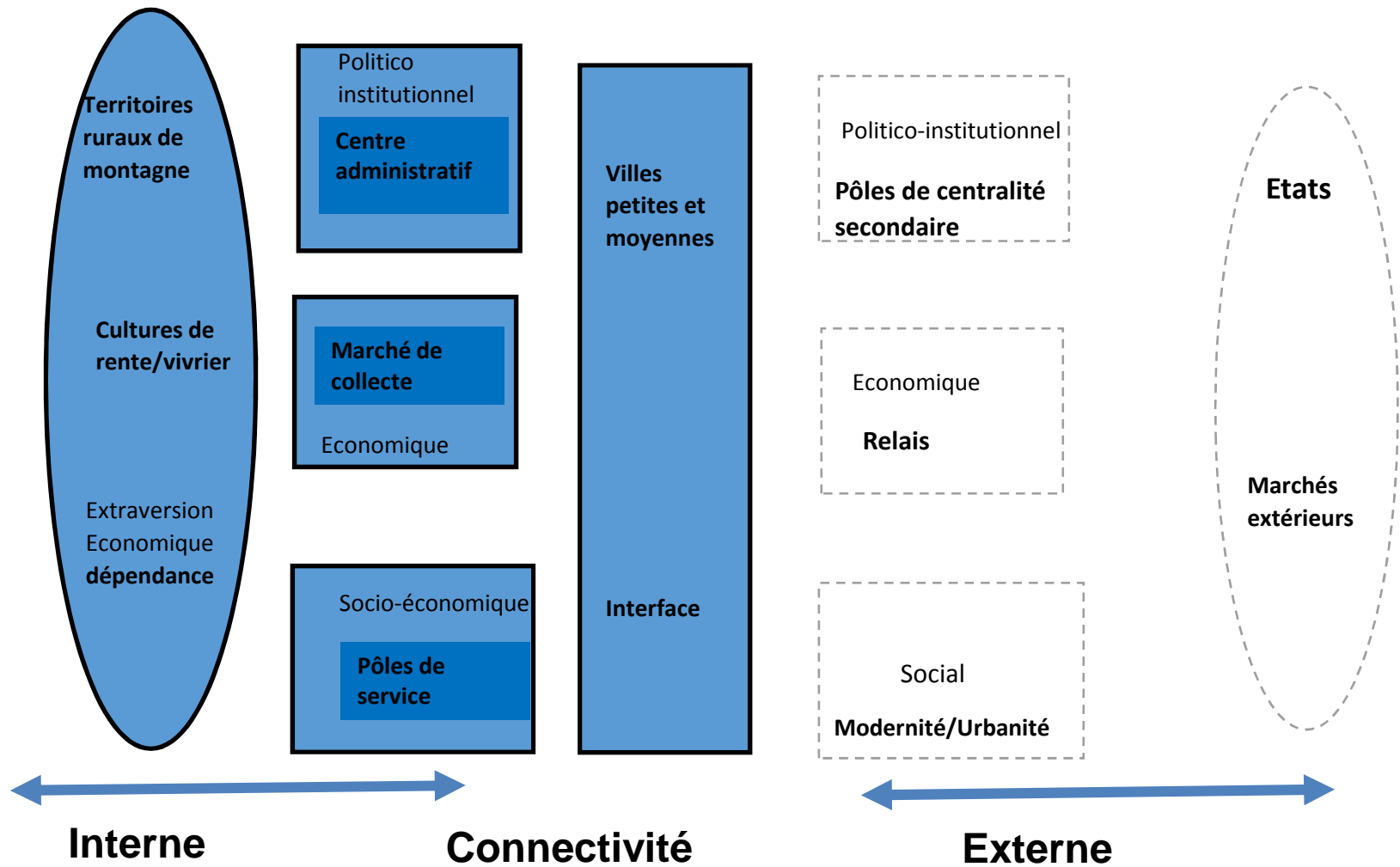
## 2.1 Quelle est la définition d'une ville secondaire?

Les villes secondaires dans les relations villes/campagnes

- une fonction d'intermédiaire, facilitant les interrelations entre territoires.

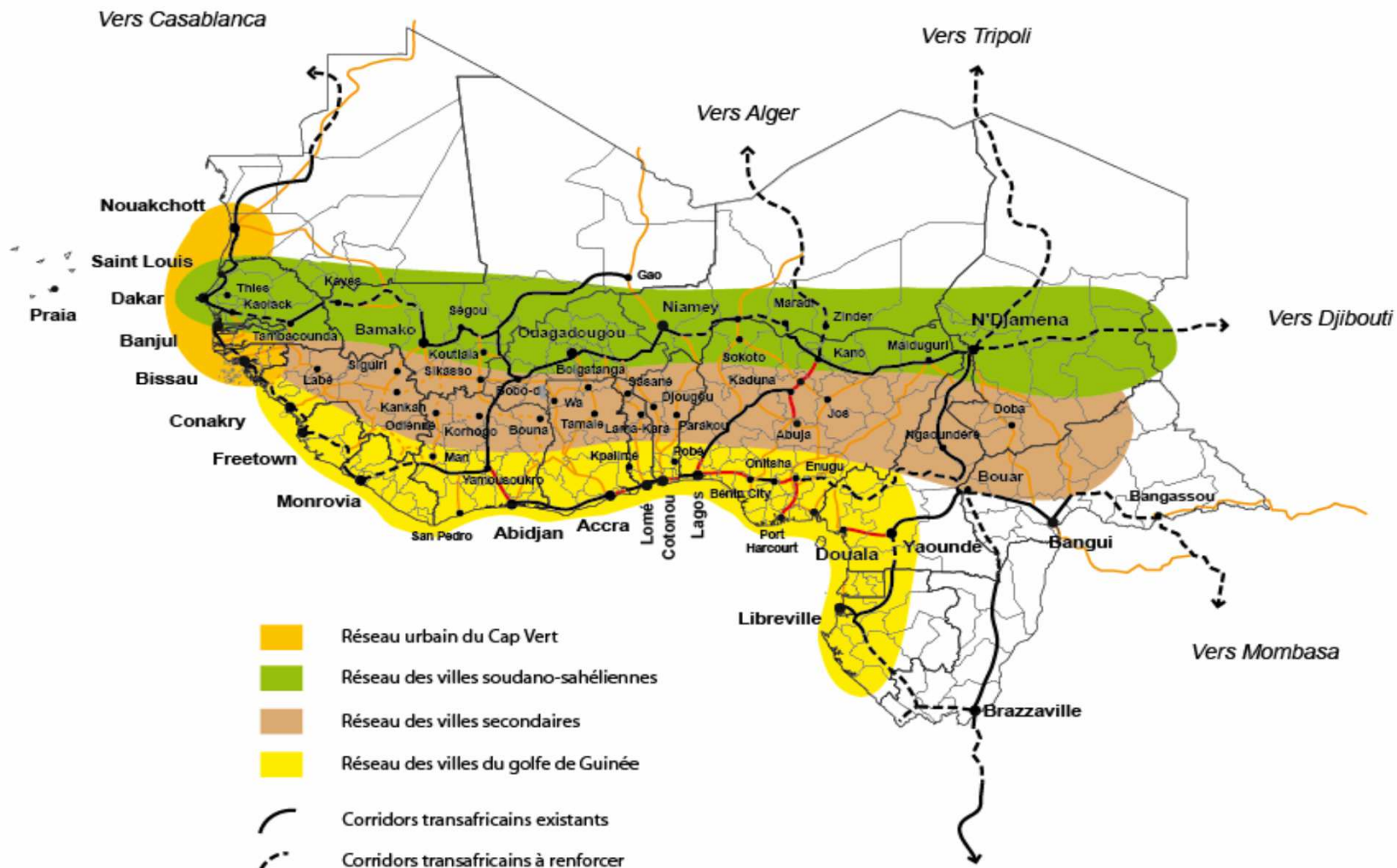
Echelles locales et régionales

Echelles nationales et internationales



## 2.2 Le développement des villes secondaires, un enjeu majeur pour les territoires et l'intégration régionale dans l'espace UEMOA

### Le réseau des villes secondaires: positionnement géographique



Source: Rapport du NEPAD, 2007

Autre avantage: support à  
puiseurs « **pays frontières** »

## **2.3 Quels enjeux?**

### **2.3.1 Les enjeux d'Aménagement du Territoire**

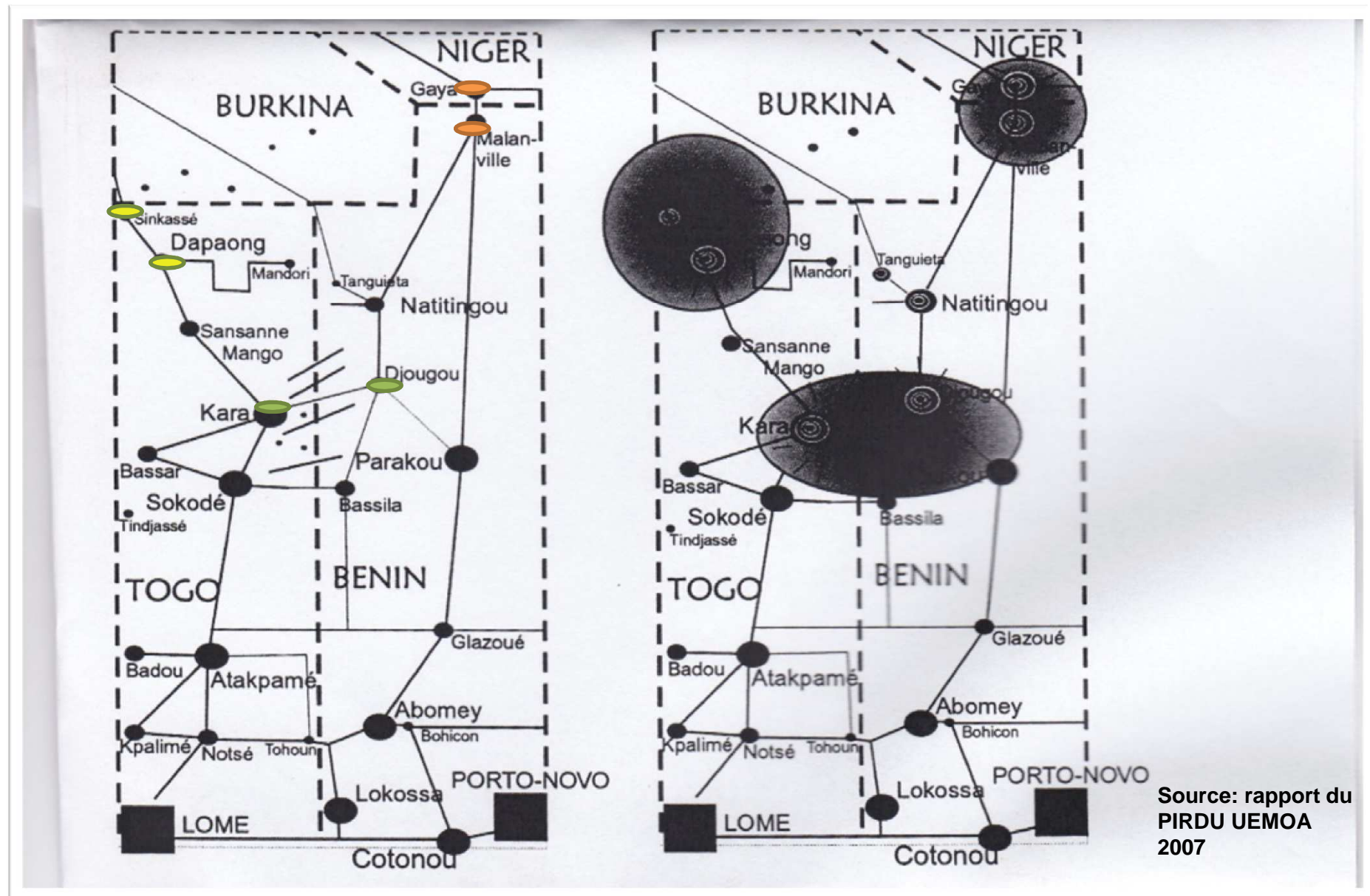
La question des villes secondaires: une question d'Aménagement du Territoire

**Quelques exemples de villes secondaires dans des espaces transfrontaliers**  
**Avantages comparatifs**

- la zone **Liptako-Gourma (IIIRSAHEL : Mali-Burkina Faso-Niger) ;**
- la zone **Sikasso Korhogo Bobo Dioulasso (SKBO) ;**
- la zone **Burkina Niger-Togo-Bénin ;**
- la zone **de la Sénégalie méridionale (Sénégal/Guinée Bissau/Gambie).**



La zone Burkina Niger-Togo-Bénin, des territoires caractérisés par **un fort potentiel de développement économique et surtout agricole**



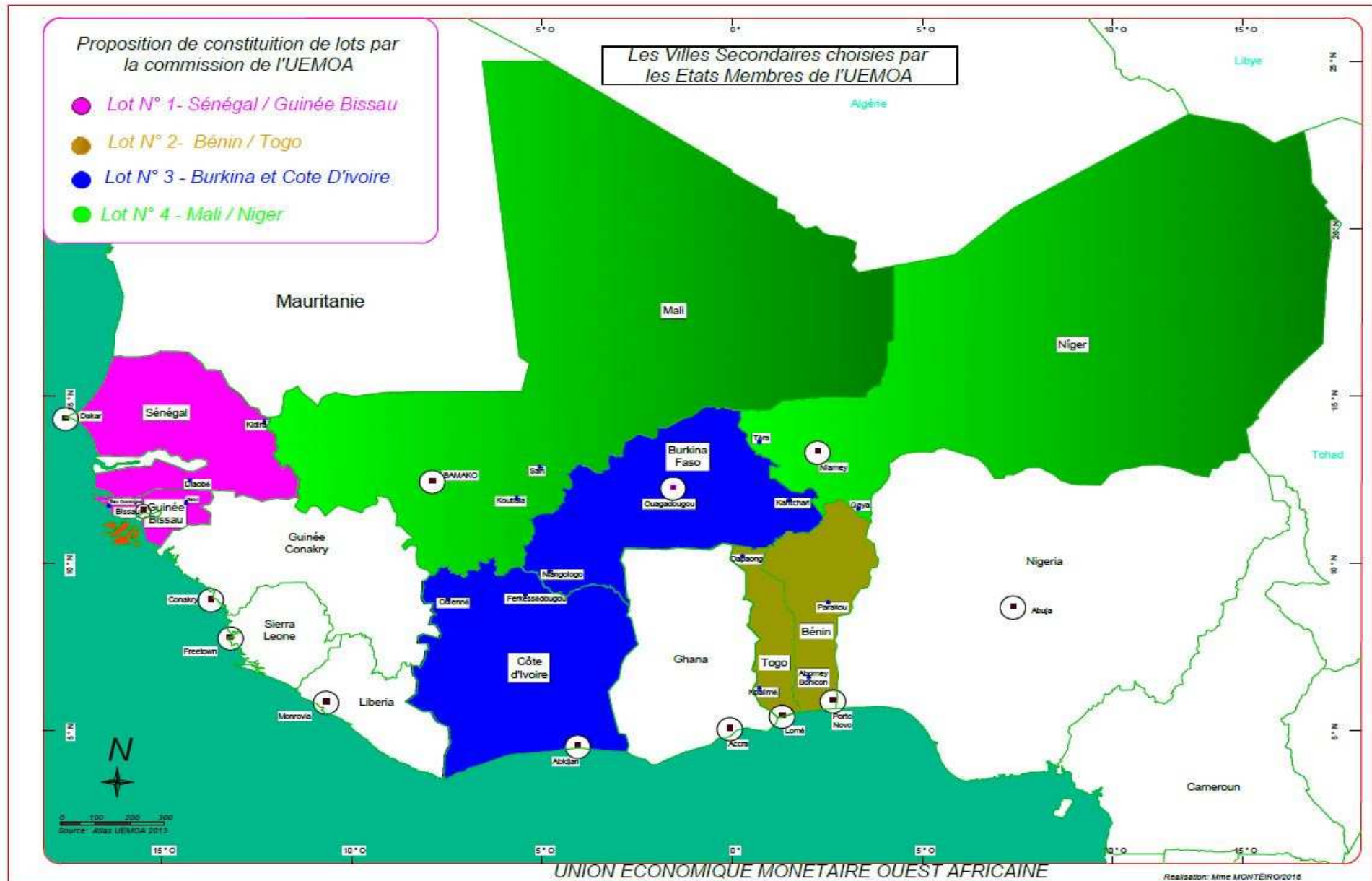
Source: rapport du  
PIRDU UEMOA  
2007

**Une liste de ville identifiée également par les Etats membres de l'UEMOA, dans le cadre de l'étude sur les villes secondaires transfrontalières de l'UEMOA**

Ces villes avaient été identifiées sur la base des critères ci-après:

- **le positionnement géographique** et la capacité à jouer un rôle stratégique dans le maillage et les échanges au sein du marché régional de l'UEMOA ;
- **le caractère transfrontalier** ;
- **les potentialités humaines et naturelles** ainsi que les secteurs d'activités latentes à développer ;
- **le niveau d'équipement** et autres obstacles à la valorisation desdites potentialités.
- Mis à part ces critères, la Commission avait précisé que « ***les centres à rayonnement transfrontalier, les marchés à vocation sous régionale et les zones carrefours devraient faire l'objet d'une attention toute particulière*** ».
- **Pour chaque ville: Proposition d'un Programme Prioritaire d'Investissement (PIP)**

## Une liste de ville identifiée également par les Etats membres de l'UEMOA, dans le cadre de l'étude sur les villes secondaires transfrontalières de l'UEMOA



## 2.3.2 Les enjeux économiques

**Les villes secondaires transfrontalières:** des territoires à fort potentiel économique

**Les enjeux principaux:**

- faire de ces villes une ressource et non un frein
- réaliser des économies d'échelles:

**Il devient donc primordial de se saisir de ces opportunités pour agir dans ces zones stratégiques.**

**Cependant il faudra faire aussi face à certaines difficultés**

### 3. Quelques difficultés

#### 1. *Un coût du foncier qui ne cesse d'augmenter*

Cette situation peut avoir *un impact dans les villes transfrontalières et entraîner de fortes migrations.*

**Réguler le foncier (urbain et rural) et l'UEMOA est en train de le faire;**

#### 2. *Ces espaces périphériques africains que forment les zones frontières souffrent de contraintes **infrastructurelles***

L'action de l'UEMOA: **le Programme d'Actions Communautaire des Transports et du transit routier (PACITR),**

**Le PACITR** prévoit également: la mise en œuvre d'un programme pilote de réhabilitation et d'entretien **périodique des routes secondaires et des pistes rurales dans les zones transfrontalières**

**Objectif:** faciliter l'accès aux circuits commerciaux, favoriser les échanges



# Projet de construction des pistes rurales transfrontalières de l'UEMOA et infrastructures socio-économiques

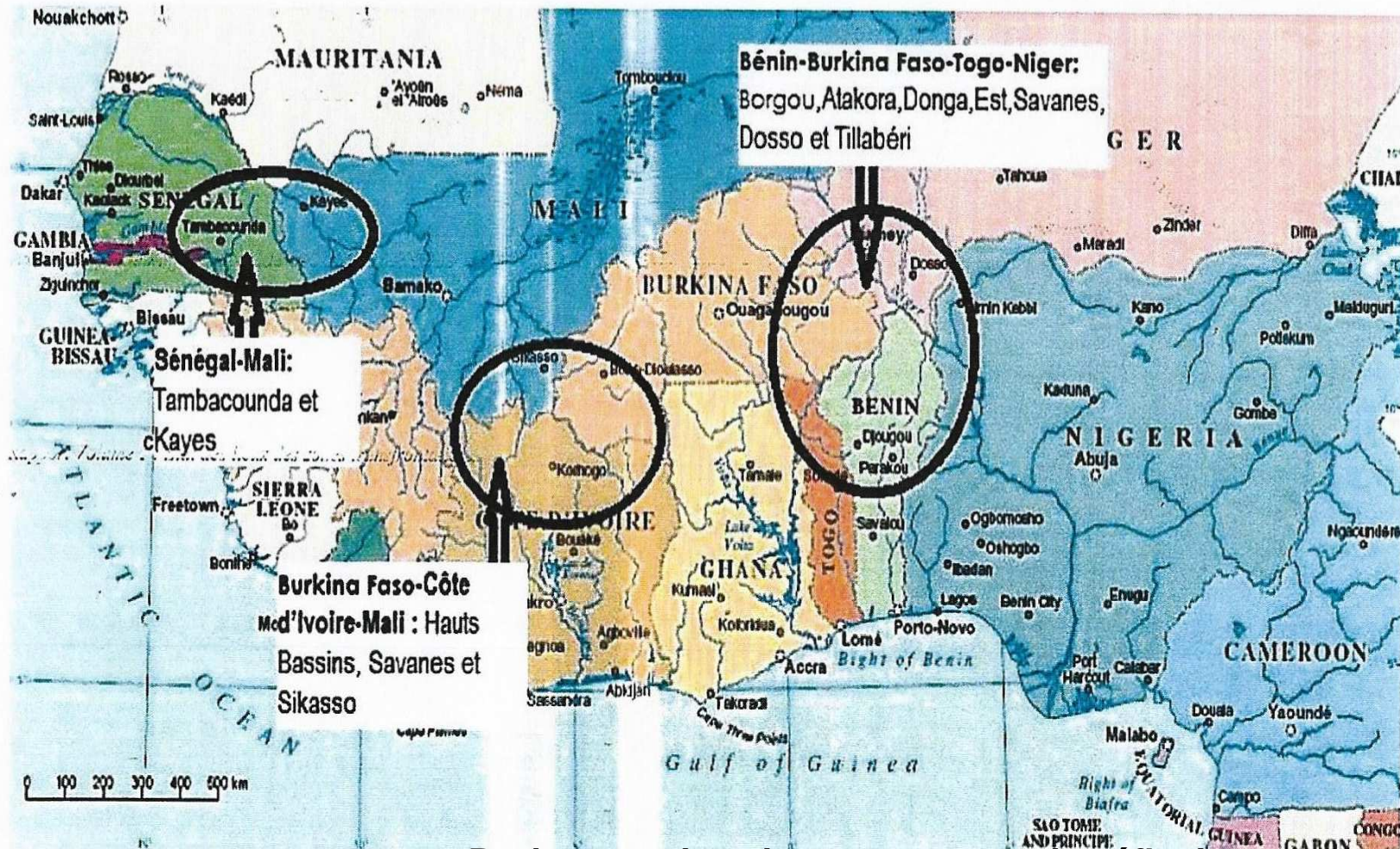


Figure 1 Répartition géographique des zones retenues

Source: rapport UEMOA, 2015  
05/01/2017

**Projets routiers importants: mais réflexion sur mise en place de systèmes de transport multi modal, comme la voie ferroviaire... Les téléphériques**

### 3. Quelques difficultés

#### *3. Problème de financement de la coopération urbaine et du renforcement des capacités des acteurs territoriaux*

- A côté des instruments financiers existants ou futurs (**Fonds d'Aide à l'Intégration Régionale (FAIR) de l'UEMOA...**)
- **futur mécanisme de financement des collectivités territoriales, composante subvention avec deux sous composantes : la convergence territoriale et l'intégration régionale.**
- **Le financement problème réel aggravé par le manque de formation des élus locaux**

#### *Les problèmes juridiques*

Développement d'une **coopération territoriale par des collectivités locales ou régionales, en tant qu'entités publiques infranationales**, pose de nombreux **problèmes en termes juridiques** puisque les ordres juridiques nationaux sont soumis à la souveraineté de l'Etat

#### 4. Propositions d'un mode de gouvernance dans contexte de renouveau de la Politique d'Aménagement du Territoire Communautaire

##### ***Le futur SDER : Un outil mise en œuvre de projets urbains intégrateurs et coopération régionale***

Le SDER: important outil de planification du territoire communautaire sera un outil qui vise l'intégration régionale.

Beaucoup d'auteurs ont prôné **la création de territoires ouest africains sous forme d'inter régions.**

la nécessité pour l'UEMOA et la CEDEAO de s'appuyer sur le niveau local pour constituer leur socle territorial à l'image des interrégions.

**Cette notion de recomposition territoriale** (John IGUE): cartographie des pays frontières.



#### 4. Propositions d'un mode de gouvernance dans contexte de renouveau de la Politique d'Aménagement du Territoire Communautaire

Les exemples **d'Urbact et Interreg/**: des exemples de programmes de coopération qui visent à promouvoir entre les régions européennes des solutions communes dans les domaines du développement urbain et transfrontalier

Mise en place d'une structure de coopération territoriale appelée **Groupement Européen de Coopération Territoriale (CGET)**: a permis de lever les obstacles juridiques

#### 4. Propositions d'un mode de gouvernance dans contexte de renouveau de la Politique d'Aménagement du Territoire Communautaire

##### ***Vers l'adoption d'un règlement relatif à la création de Groupements de Coopération Territoriale (GCT) au sein de l'UEMOA***

**Un GCT** est composé des Etats membres, des collectivités locales et d'organismes de droit public.

Cependant: long processus, des études de faisabilité, mais nécessaire pour la mise en œuvre de projets « intégrateurs » dans les territoires de l'espace UEMOA.

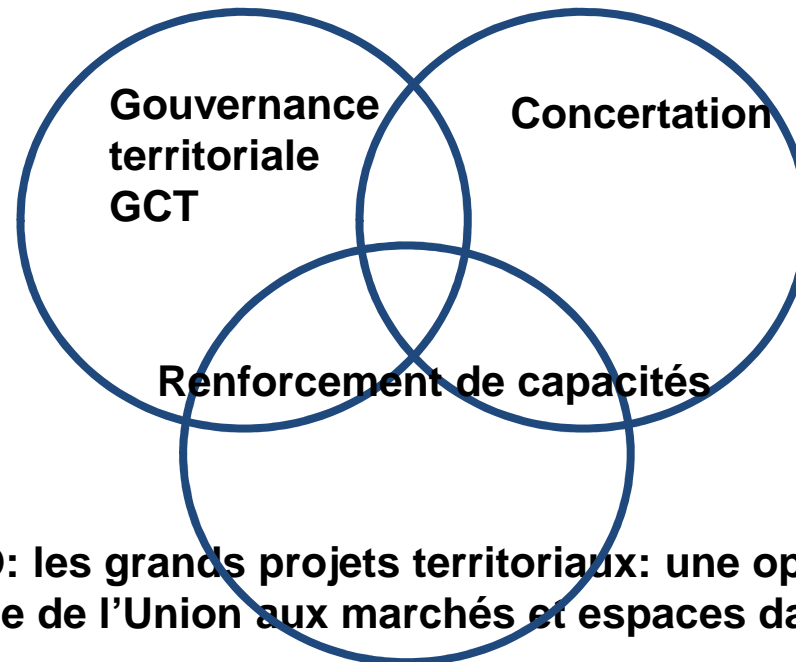
Ces GCT bénéficieront de l'appui du Conseil des Collectivités Territoriales de l'UEMOA (CCT/UEMOA).

## Conclusion

**RAPPEL DE L'Objectif :** Montrer en quoi le développement de ces villes secondaires frontalières dans l'espace UEMOA est un facteur d'intégration régionale et de définir les voies et moyens pour y parvenir (proposition d'outils de réflexions

### Notre travail: trois grands volets

- Les villes secondaires (définition, les différents enjeux d'intégration régionale)
- Difficultés
- Proposition, recommandations



**Diop (2008):** « *c'est à partir de la nouvelle configuration des villes, à partir de leur ancrage sur les territoires nationaux et leur ouverture sur les autres espaces , grâce à des relais urbains transfrontaliers, qu'on pourra véritablement faire de l'UEMOA un espace unifié et ouvert au profit des populations de l'Union* »

**ESPACE CEDEAO: les grands projets territoriaux: une opportunité pour connecter l'espace de l'Union aux marchés et espaces dans la région**

**JE VOUS REMERCIE DE VOTRE  
AIMABLE ATTENTION**