



Les agences de recettes : quelle efficacité?

Grégoire ROTA-GRAZIOSI^{1, 2*}

¹ Université Clermont Auvergne, CNRS, IRD, CERDI, F-63000 CLERMONT FERRAND, France

² Fondation pour les Etudes et Recherches sur le Développement International (FERDI), F-63000 CLERMONT FERRAND, France



15 avril 2021





Introduction

- Ebeke, C., Mansour, M. et G. Rota-Graziosi, 2016, The Power to Tax in SSA: LTUs, VATs, and SARAs, Working Paper.
- Analyse de l'efficacité de trois réformes fiscales (RFNR/PIB):
 - Taxe sur la Valeur Ajoutée
 - Direction des Grandes Entreprises
 - Agence de recettes



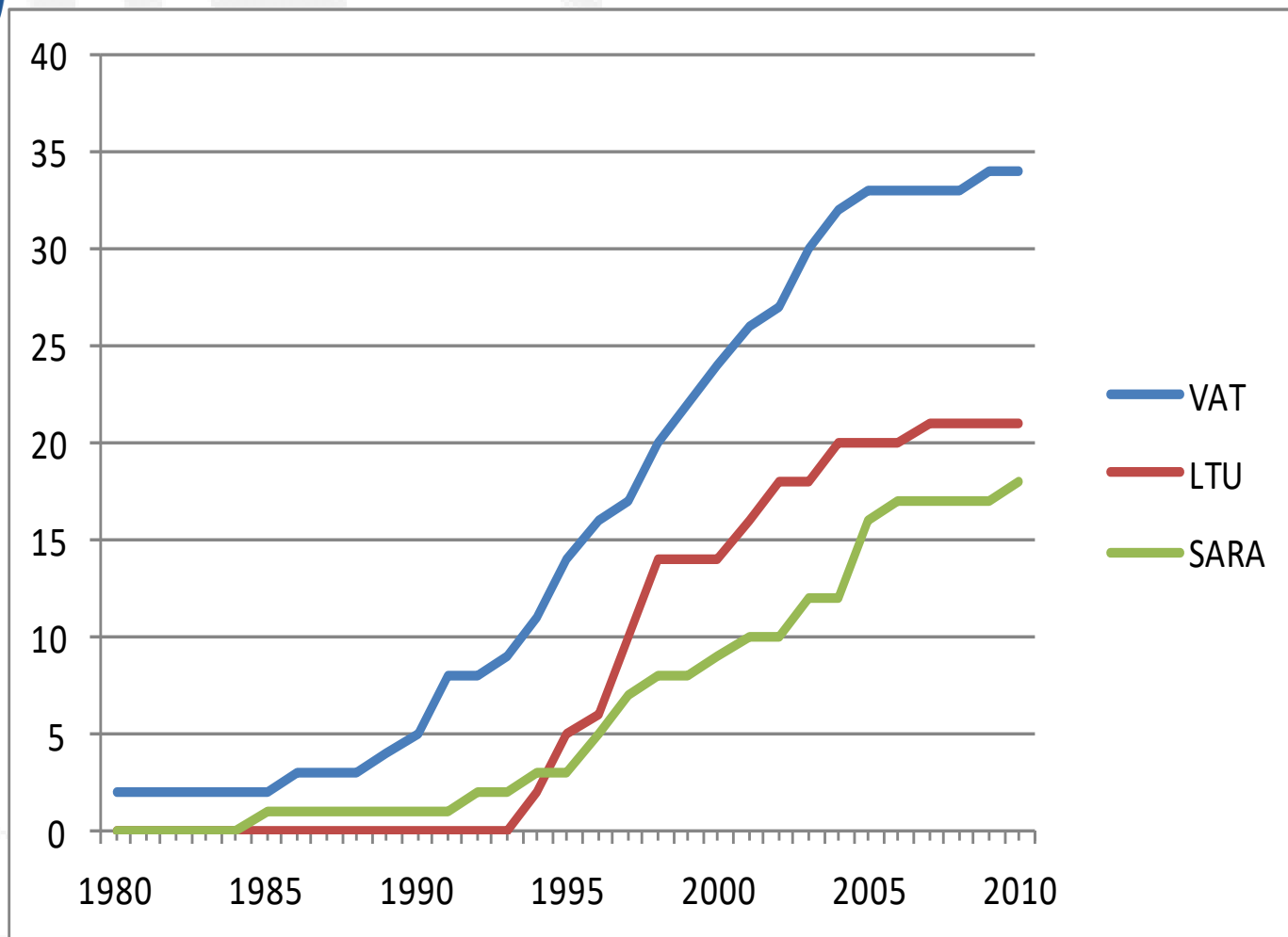


Introduction

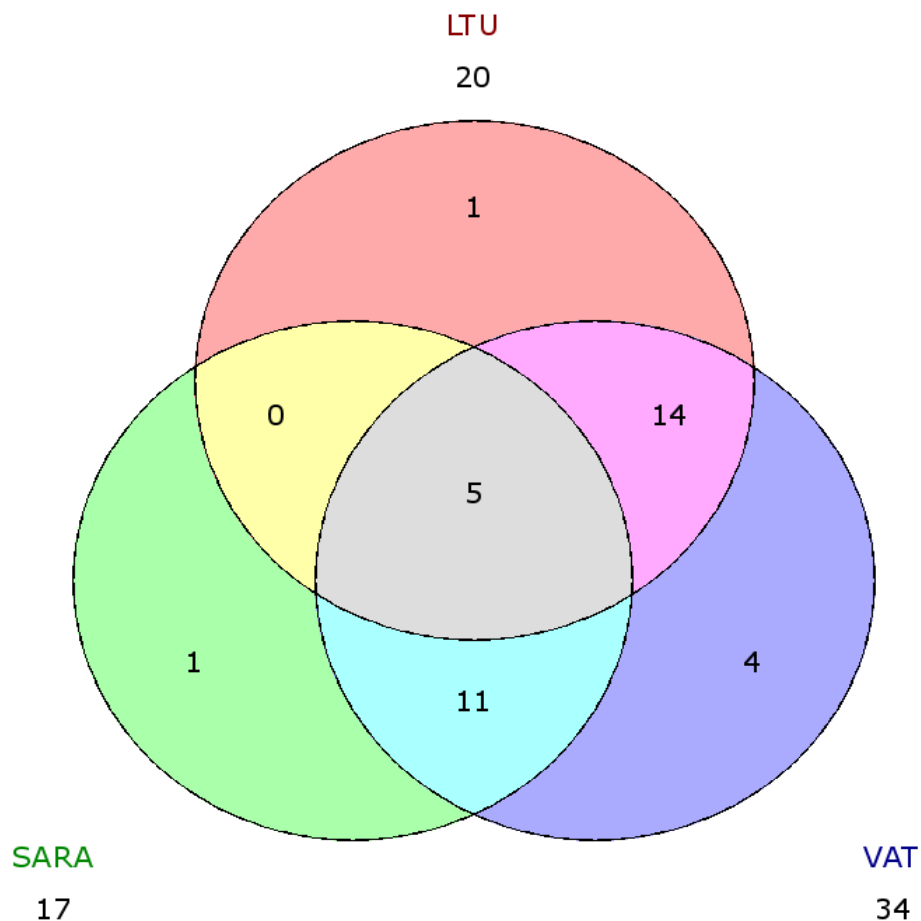
- Base de données (Mansour, 2014) :
 - 41 pays d'Afrique sub-saharienne (ASS)
 - Distinction recettes fiscales hors ressources naturelles et recettes fiscales des industries extract.
- Méthodologie empirique :
 - Propensity score matching (statique)
 - Synthetic Control Method (dynamique)
 - Appréciation des effets isolés et combinés de chaque réforme fiscale.



Adoption des réformes fiscales étudiées (1980-2010)

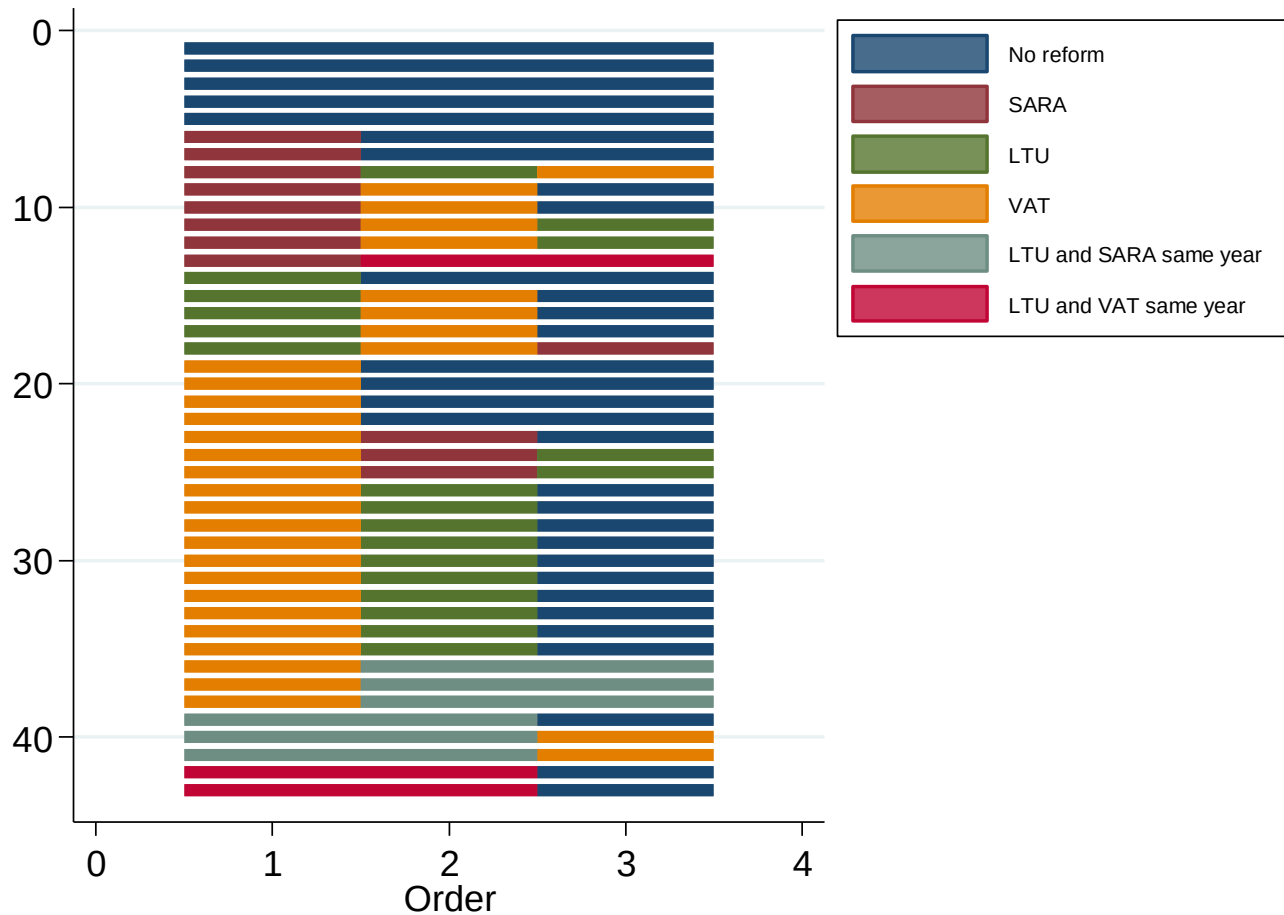


Pays ASS avec 1 à 3 des réformes



Lists contain 36 unique elements

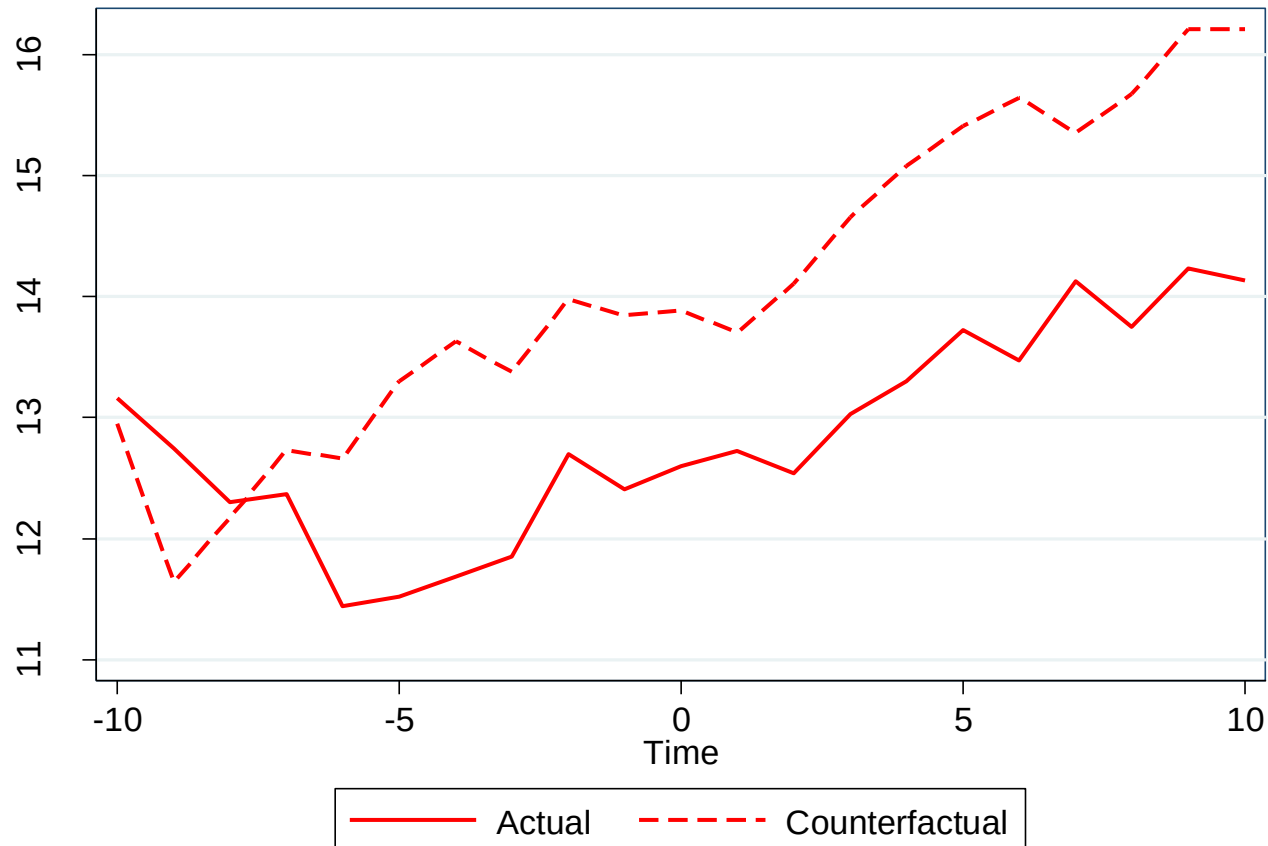
La séquence des réformes



Résultats

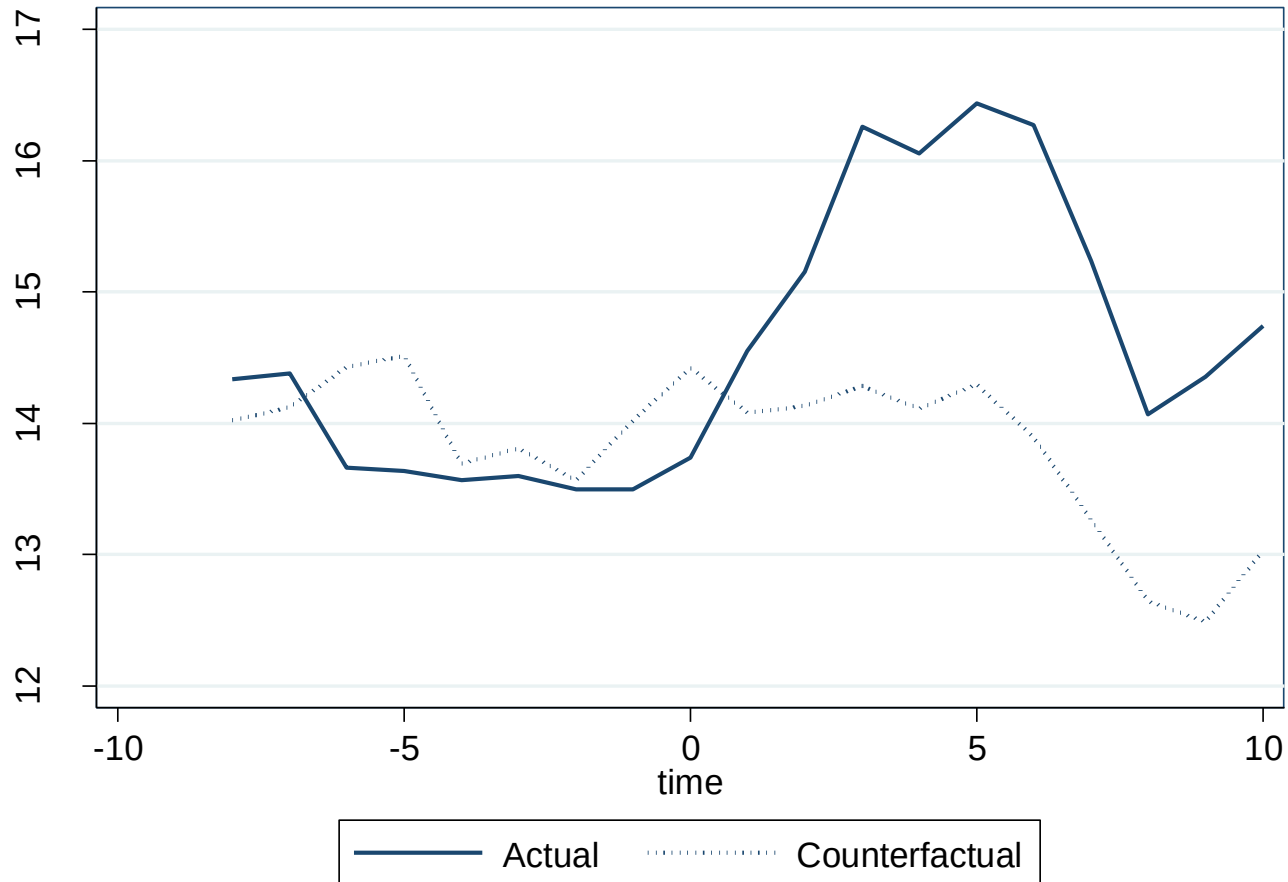
Réformes (s)	% de PIB en plus			5 ans
DGE seule	0.353	0.758	Non significatif	Non significatif
TVA seule	2	2.43	Significatif à 1%	Significatif mais inchangé
AR seule	2.63	4.52	Significatif à 1%	+2% significatif
TVA et DGE	-1.53	-1.91	Significatif de 1% à 5%	
TVA et AR	4.61	6.53	Significatif (1%) ou non selon le contre-factuel	
DGE et AR	-0.93	1.43	Non significatif	
Trois réformes	0.32	2.403	Significatif ou non selon le contre-factuel	

Effet DGE (Non significatif)



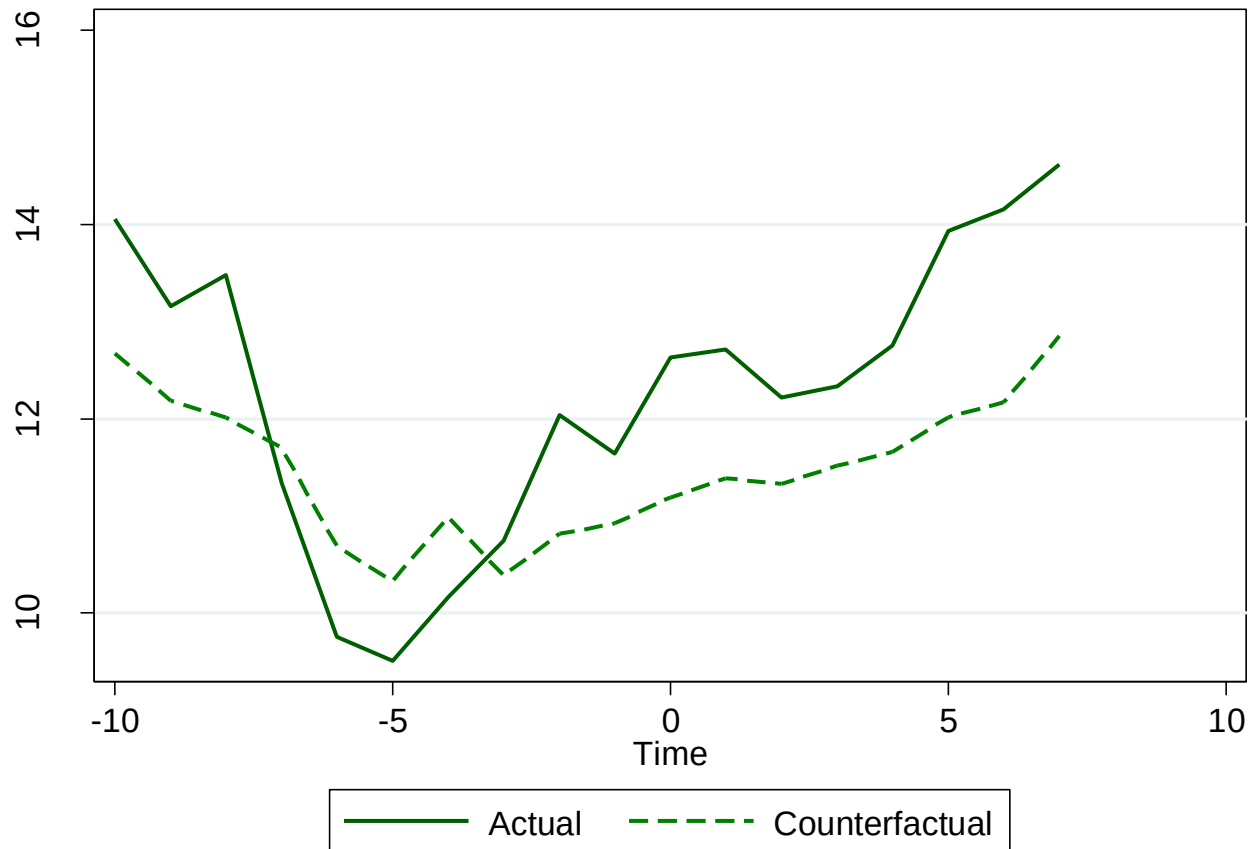
Note: Average taken across countries without missing data.

Effet TVA (Significatif)



Note: Average taken across countries without missing data

Effet AR (Significatif)



Note: Average taken across countries without missing data.



Critiques

- Coût de la réforme (AR > DGE; TVA)
- Transition plus ou moins coûteuse/longue.
- Difficulté d'appréhender l'hétérogénéité des AR.
- PIB : problème de mesures variable d'un pays à l'autre.





AR et UPF

- AR sans Unité de Politique Fiscale (UPF) au Ministère des Finances ?
 - Sans UPF, l'AR fait et applique la politique fiscale.
 - Le seul pouvoir du MdF résiduel : exonérer
- UPF efficace :
 - Dotations RH de l'unité de politique fiscale
 - Compétences de l'UPF (dépenses fiscales, prévisions des recettes...).





AR et réformes politique/dépenses

- Crédibilité de la politique fiscale/mise en œuvre
 - Délégation stratégique (Banque Centrale => Politique monétaire => règle monétaire)
 - Politique tarifaire => Union douanière (TEC)
 - Budget des AR (décision politique, Trump & IRS) : signal d'un contrôle fiscal +/- strict (complémentarité stratégique, « tax riot »).
- Nouveau PFM
 - Multiplication des agences (statut du fonctionnaire = rente ?).
 - RH, salaires versus primes (expérimentation).
 - Problème du pantouflage (revolving door).

