

LA VULNÉRABILITÉ AU CHANGEMENT CLIMATIQUE GUIDE-T-ELLE L'ALLOCATION DES FINANCEMENTS D'ADAPTATION ?

Analyse empirique des bailleurs et des instruments sur la
période 2019–2023

Sosso FEINDOUNO (Ferdj)

Hélène EHRHART & Catherine SIMONET (AFD)

Mai 2026

RAPPEL DU CONTEXTE

Des orientations stratégiques qui poussent à interroger la concentration de la finance climat adaptation



Des orientations stratégiques sur la concentration de l'APD...

- CPD 5 mai 2023 charge le CICID de décider d'une cible de concentration de l'APD en s'appuyant sur la liste des PMA et des pays particulièrement vulnérables, notamment au changement climatique.
- Le CICID de juillet 2023, oriente vers une concentration sur les PMA et les PEID pour l'année 2024.
- Le CPPI du 4 avril 2025 reprend et confirme ces orientations.

...qui interrogent la stratégie de l'AFD...

- Feuille de route Planète : ciblage de de la finance climat adaptation vers plus vulnérables

...dans un contexte internationalal de rehaussement des ambitions de finance climat (NCQG)...

.... et un contexte national de restrictions budgétaires.

- **Besoin d'analyser l'efficacité des flux climatiques au regard de leur ambition.**
Ciblage de la finance climatiques d'adaptation en fonction des vulnérabilités climatiques

Lancement d'une étude mise en œuvre par la Ferdi en sept 2026 suivi par les équipes ECO, CCC et CLN de l'AFD

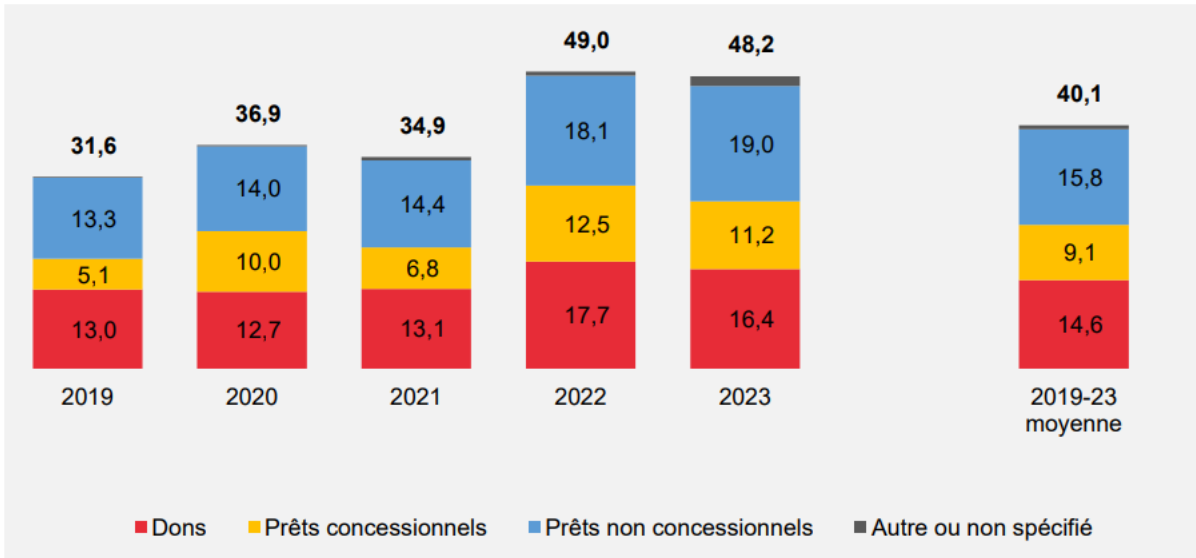
BASE DE DONNÉES NOUVELLE

Base engagements des bailleurs publics en finance adaptation

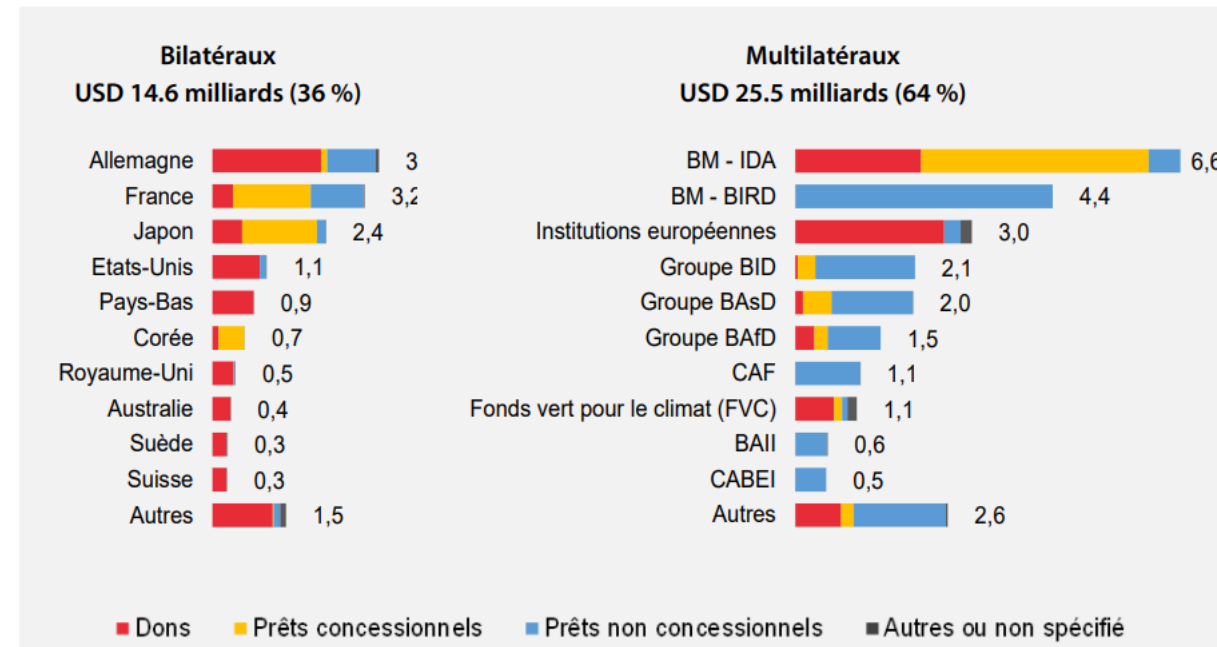


- Base de données sur un périmètre consolidé
- Accessible en ligne

Graphique 1. Volume de la finance pour l'adaptation selon l'instrument utilisé en 2019-2023, USD milliards, prix 2023



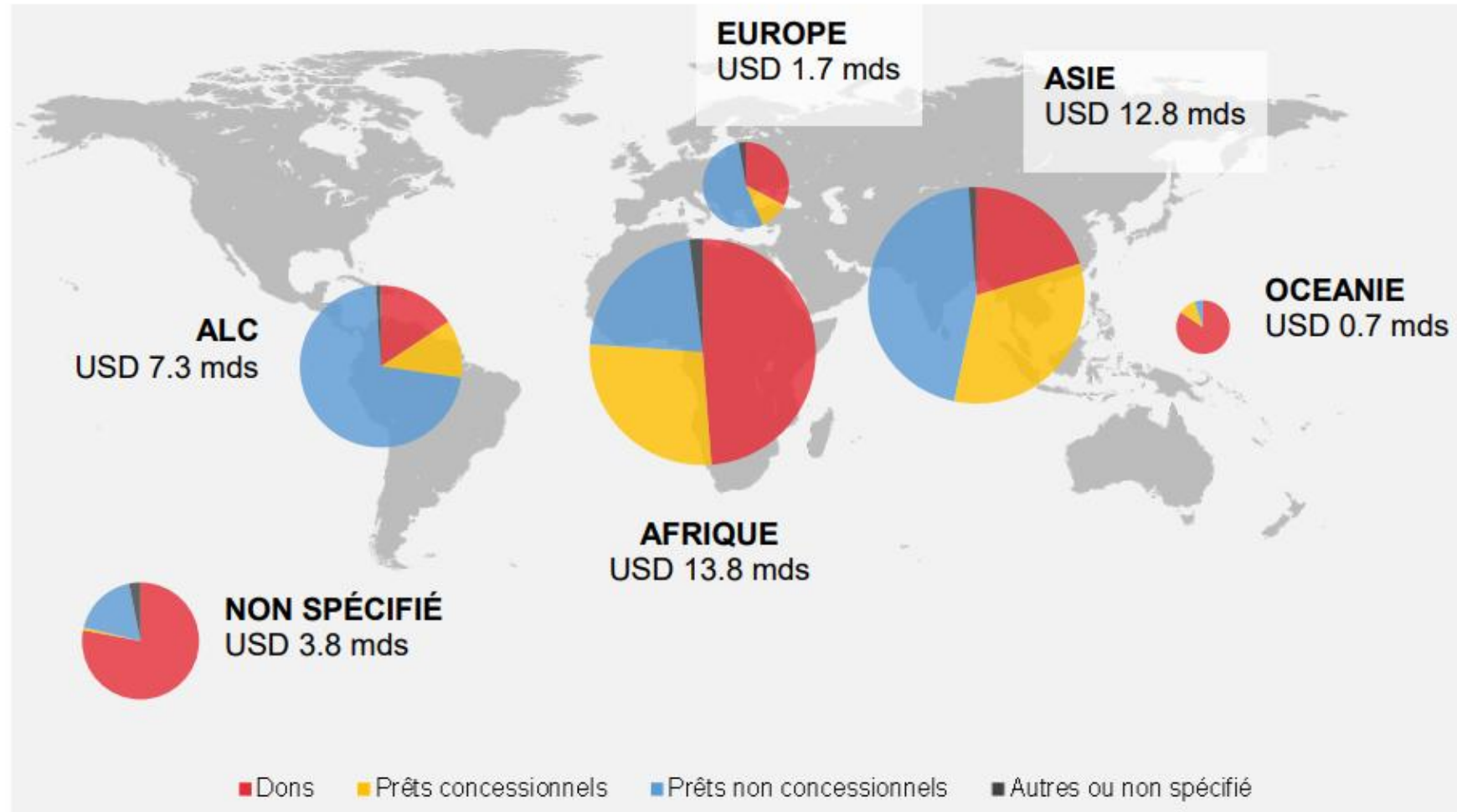
Graphique 5. Les principaux fournisseurs, en moyenne annuelle 2019-2023, milliards USD, prix 2023



Hos T., Guillaumont Jeanneney S., Pugnet C. (2025)

BASE DE DONNÉES NOUVELLE SUR LA FINANCE ADAPTATION

Graphique 10. Allocation régionale des ressources pour l'adaptation par type de financement, en moyenne annuelle 2019-2023, milliards USD, prix 2023



QUESTION D'ANALYSE

Analyse des flux financiers internationaux et de leur ciblage



Engagement des Accords de Paris : principes de justice climatique et nécessité de soutenir en priorité les PED les plus vulnérables (art. 7).

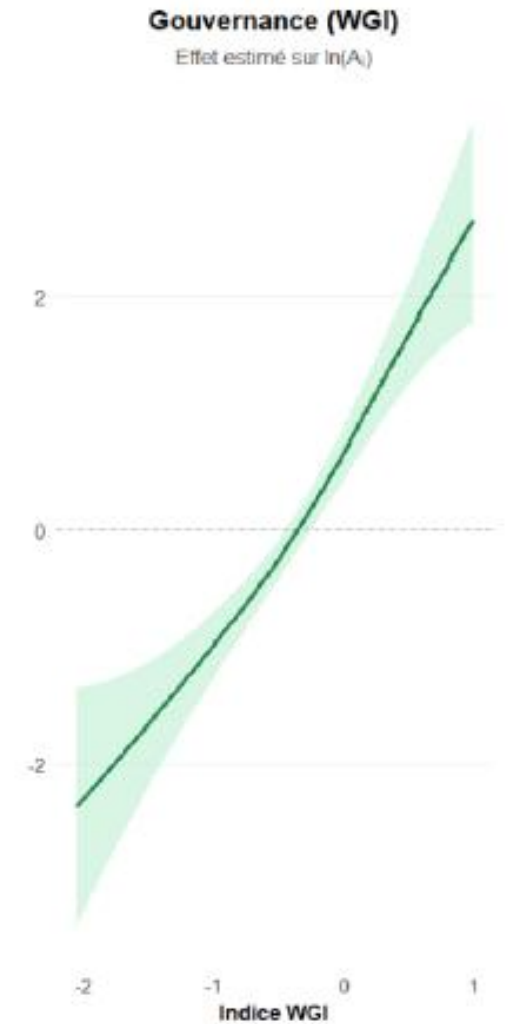
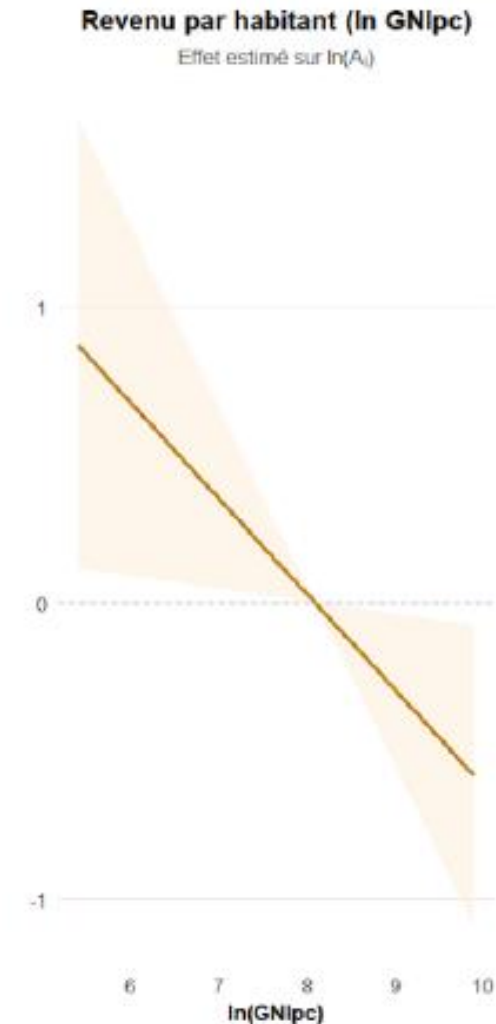
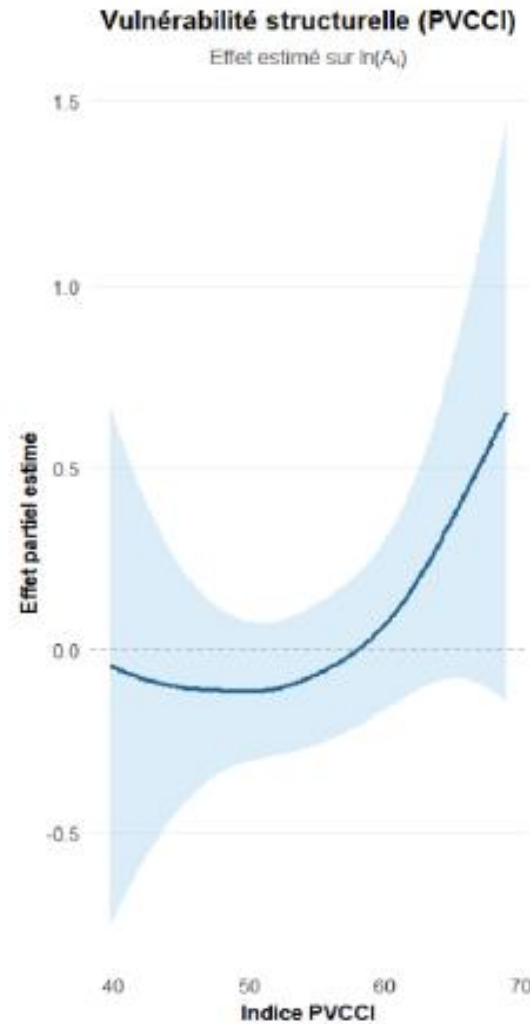
Question : Dans quelle mesure la vulnérabilité climatique structurelle des pays récipiendaires influence-t-elle l'allocation des financements internationaux d'adaptation ?

Méthodologie :

- Base de données des financements publics internationaux d'adaptation
- Distinction des acteurs et instruments financiers (bilatéraux, multilatéraux, dons, prêts...)
- Indicateur PVCCI de vulnérabilité climatique structurelle
- Économétrie (pour isoler l'effet propre de la vulnérabilité climatique structurelle des autres facteurs) et méthode statistique permettant l'analyse de non linéarités

Pas de relation significative entre financement adaptation et vulnérabilité climatique :

- Sauf aux extrêmes
- Allocation liée :
 - de manière négative au revenu par habitant
 - Positivement à la qualité de gouvernance



RESULTATS (2/3) Effets différenciés selon instruments

- Les dons sont les plus alignés sur la prise en compte de la vulnérabilité climatique
- Les prêts répondent davantage à des considérations de crédibilité institutionnelle et de gestion du risque financier.

Figure A3 : Effets partiels estimés du modèle GAM – Dons

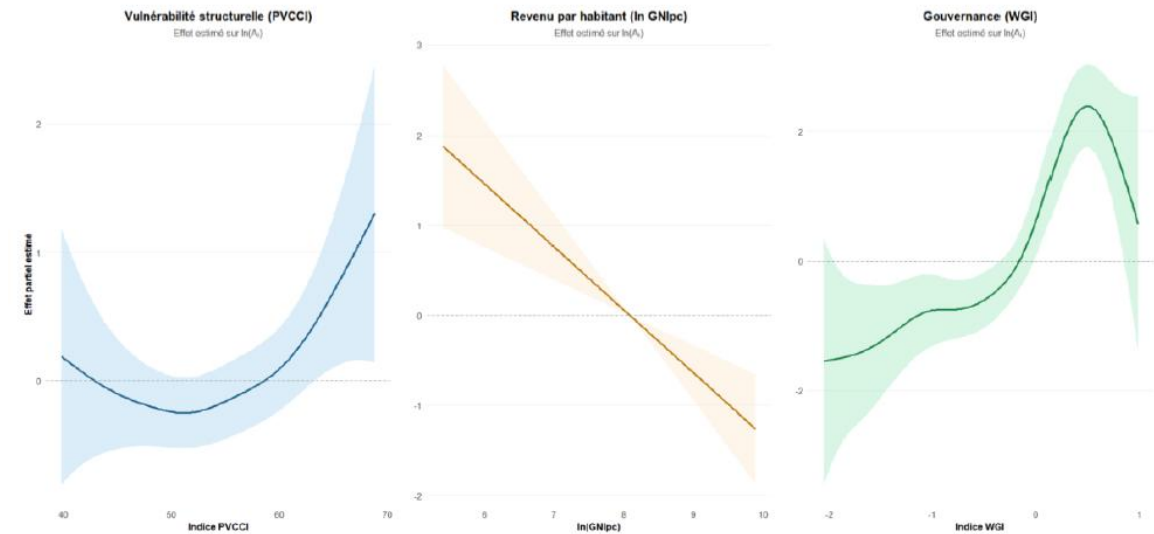


Figure A3bis : Effets partiels estimés du modèle GAM – Prêts concessionnels

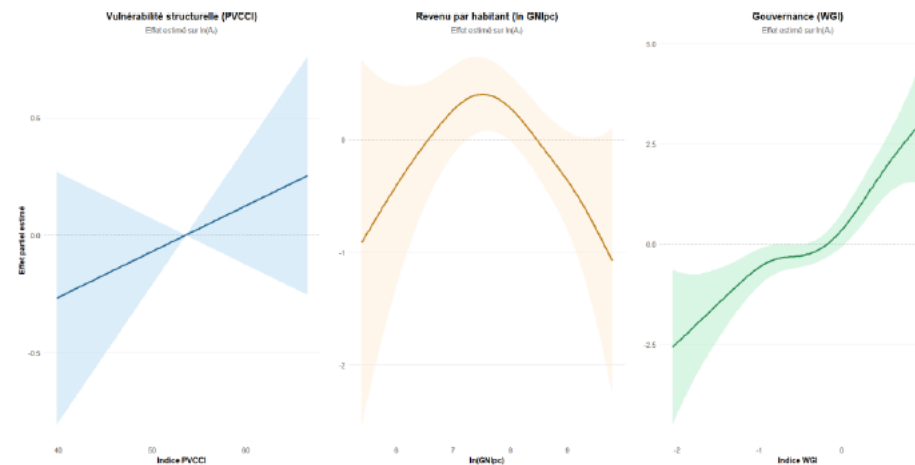
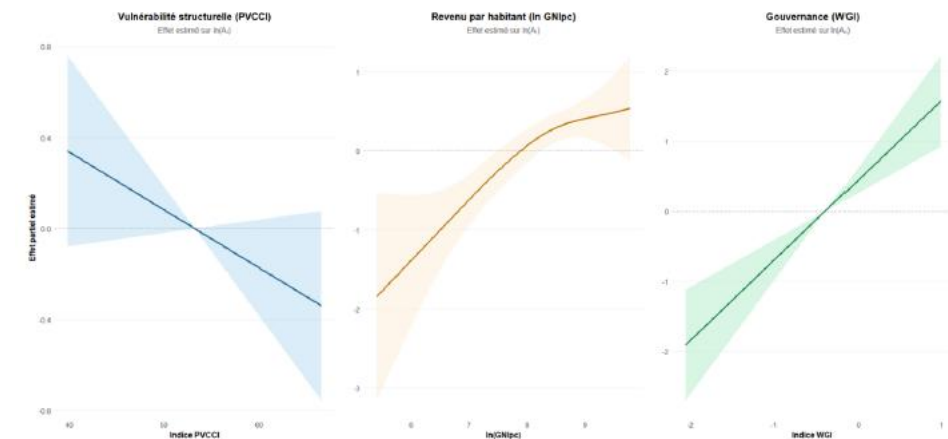
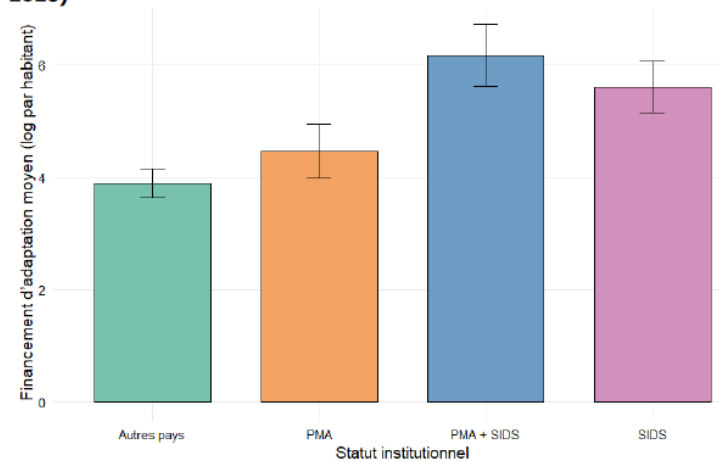


Figure A3ter : Effets partiels estimés du modèle GAM – Prêts non concessionnels



- **Mesure catégorielle (PMA/ SIDS) plutôt que continue** : les bailleurs réagissent davantage à la labellisation institutionnelle de la vulnérabilité qu'à sa mesure empirique.
- Les effets associés aux catégories PMA et SIDS ressortent plus nettement que ceux liés à l'indicateur continu de vulnérabilité climatique.

Figure 9 : Effets moyens ajustés des statuts PMA et SIDS – Ensemble des bailleurs (2019–2023)



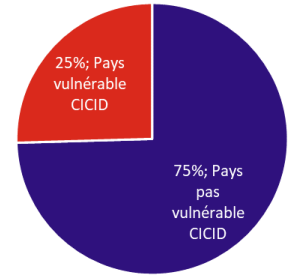
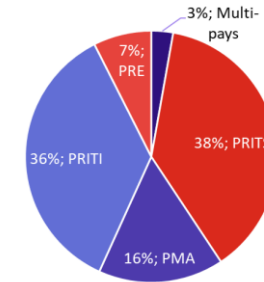
Note : Estimation issue du modèle GAM avec revenu et gouvernance sur la période 2019-2023. Les barres verticales représentent les intervalles de confiance à 95%.

DISCUSSION

Quels financements adaptation pour l'AFD dans contexte de restriction budgétaire ?

Bilan AFD adaptation 2025

- La finance adaptation en croissance (25% du PA)
- Un ciblage des plus vulnérables fragile
- L'effort Etat est nécessaire pour cibler les plus vulnérables
 - Subvention PMA
 - Bonification PMA mais aussi pour un effet d'entraînement en prêt dans les PRITI



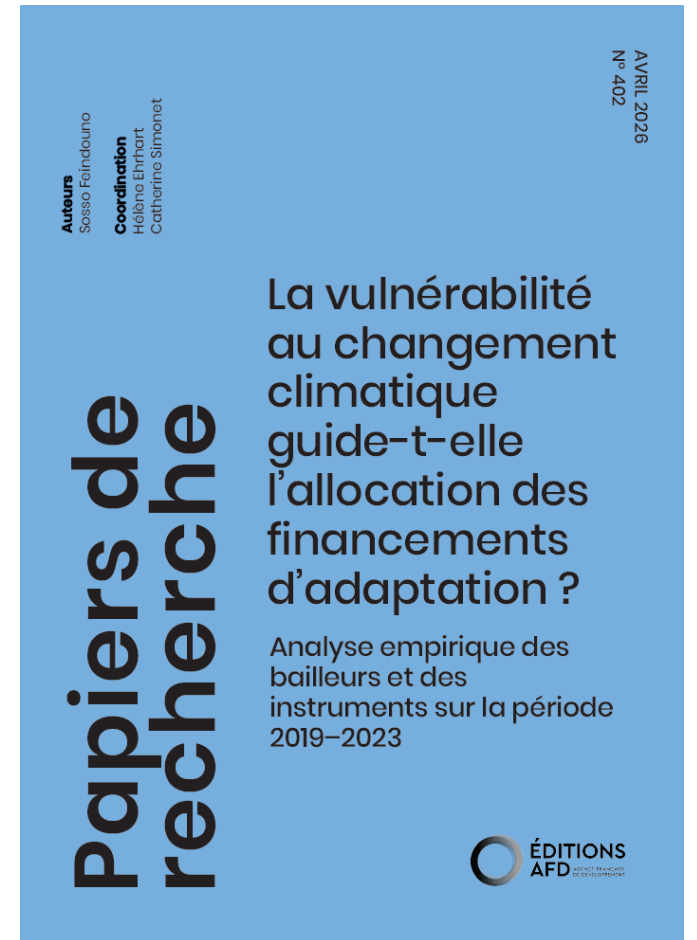
Quelle conclusion sur la finance adaptation

- Finance adaptation dont les efforts sont mal répartis : problème de ciblage / bailleurs (comment corriger cette asymétrie ?)
- Finance adaptation dont le périmètre est mal défini : problème de mesure / cadre OCDE
- Finance adaptation dont les objectifs sont mal définis : problème de négociations / parties

Retrouvez les résultats de l'étude dans les « Papiers de recherche » AFD

Feindouno, S. (2026) "La vulnérabilité au changement climatique guide-t-elle l'allocation des financements d'adaptation ? Analyse empirique des bailleurs et des instruments sur la période 2019–2023", Papiers de recherche AFD n°402

A venir, publication Question de Développement (QDD)



ANNEXES

TOP 40 DES PAYS RECEVEURS SUR 2019-2023

Base engagements des bailleurs publics en finance adaptation

	Pays	Financements adaptation Total 2019-2023 (en M USD)
1	India	10 367
2	Bangladesh	8 444
3	Indonesia	6 658
4	Philippines	6 372
5	Pakistan	4 582
6	Ethiopia	4 375
7	Morocco	4 262
8	Nigeria	3 458
9	China	3 456
10	Türkiye	3 441
11	Kenya	3 388
12	Brazil	3 337
13	Colombia	3 167
14	Argentina	3 011
15	Tanzania	2 820
16	Peru	2 790
17	Mexico	2 672
18	Uzbekistan	2 639
19	Mozambique	2 546
20	Jordan	2 339

	Pays	Financements adaptation Total 2019-2023 (en M USD)
21	Costa Rica	2 232
22	RD Congo	2 220
23	Cambodia	2 183
24	Niger	2 174
25	Côte d'Ivoire	1 994
26	Senegal	1 932
27	Egypt	1 795
28	Ecuador	1 739
29	Uganda	1 736
30	Benin	1 622
31	Honduras	1 619
32	Viet Nam	1 570
33	Nepal	1 544
34	Madagascar	1 527
35	Burkina Faso	1 524
36	Malawi	1 510
37	Rwanda	1 475
38	Tunisia	1 454
39	Bolivia	1 414
40	Myanmar	1 411

TOP 40 DES PAYS LES PLUS VULNÉRABLES SELON PVCCI

	Pays
1	<i>Oman*</i>
2	Marshall Is.
3	Maldives
4	Iraq
5	Sudan
6	Kiribati
7	Jamaica
8	<i>The Bahamas*</i>
9	Tuvalu
10	Mauritania
11	Niger
12	Cuba
13	Chad
14	Eritrea
15	Djibouti
16	Mauritius
17	<i>United Arab Emirates*</i>
18	<i>Saudi Arabia*</i>
19	Namibia
20	Somalia

	Pays
21	<i>Australia*</i>
22	Mali
23	Libya
24	Tonga
25	Yemen
26	The Gambia
27	Egypt
28	Japan
29	Pakistan
30	Madagascar
31	Botswana
32	Algeria
33	Burkina Faso
34	Tunisia
35	Jordan
36	Senegal
37	Fiji
38	<i>Anguilla*</i>
39	<i>Israel*</i>
40	Iran

- Note :
*Pays** exclus de l'analyse car non
 récipiendaires de financements
 internationaux adaptation.